

中国与全球化研究

China and Globalization Research

2012 年 第 12 期

总刊第 30 期

要 目

- 留 交 会 广州留交会首次举办人才政策创新论坛
从创新到创业，让知识成为生产力！
- 交流合作 南方国际人才研究院成立
南方国际人才研究院与暨大华侨华人研究院友好合作
- 蓝 皮 书 我国第一部国际移民报告正式发布
《中国国际移民报告 2012》综述
移民现象深远影响人类政治文化格局
政策收紧，我国海外技术移民难度仍将保持
国际移民总体规模将更庞大，形势更复杂
- 人才动态 苏州人才测评发展迅速
江西将引进 3000 名紧缺高级人才
北京朝阳构建“国际人才宜聚区”

中国与全球化研究中心/南方国际人才研究院 编

指导单位 欧美同学会建言献策委员会
主办单位 中国与全球化研究中心
协办单位 南方国际人才研究院
出版 《中国与全球化研究》编辑部

编委会主任 王辉耀
编委会委员 王辉耀 苗绿 冯谊 郑金连 马林

总编 王辉耀
主编 苗绿
执行主编 冯谊
文字编辑 邓莹 董庆前 徐磊 程庆伟
网络编辑 赵映曦

华南地区:

南方国际人才研究院 020—31052010

华东地区

中国与全球化研究中心华东联络站 021—55890272

地址 北京市朝阳区光华路7号汉威大厦西区12B10室
电话 010—65611037、65611038、65611039
传真 010—65611040
投稿邮箱 bianjibu@cgg.org.cn
网站 www.cgg.org.cn
邮编 100004

★本刊免费寄送：国家有关部委办，全国人大、政协、国务院参事室、国家重点高校、相关学术研究机构和社会组织，地方政府相关部门，相关央企和民企，国家科技园和留学人员创业园区，知名跨国企业，国际著名学府和知名专家等。
★本刊为行业内部交流，文章内容仅代表作者观点，如需索取本刊资料，请与编辑部联系。

【留交会】

广州留交会首次举办人才政策创新论坛

2012年12月19日，第十五届中国留学人员广州科技交流会（留交会）隆重开幕。作为首次在广州留交会登场的“人才政策创新论坛”于上午10时同期举办，旨在探索更加开放的人才政策，提升我国人才政策的国际竞争力。中组部海外高层次人才引进工作小组作为本次论坛的指导单位，论坛由广东省人才工作领导小组主办、广州市人才工作领导小组承办。中组部人才工作局副局长巡视员在论坛上作了主题演讲。

中国人才研究会副会长、中国与全球化研究中心主任、南方国际人才研究院院长王辉耀协助此次论坛邀请了国际演讲嘉宾。他说，人才政策创新论坛国内首次举办，旨在学习和借鉴各国人才流动和使用的先进经验，加强各国人才政策研究和交流，有利于提升中国国际人才竞争力和建立全球人才流动的新秩序。

“经济全球化下的人才流动与吸引”

本次论坛的主题是“经济全球化下的人才流动与吸引”。论坛邀请了国际移民组织以及美国、加拿大、英国、韩国、德国等多个国家的人才政策研究专家系统地介绍了国际人才流动和吸引政策，同时还集聚了国内外人力资源研究专家学者代表、国内外知名企业高管等。“千人计划”专家及其他海外高层次人才代表以及中央相关部委领导和广东省、广州市领导，共约150名专家和领导参与研讨。

广州市委常委、组织部长王世彤主持了本届论坛会。广州市委副书记、市长陈建华在论坛大会上致开幕词。陈建华介绍，广州即将在未来的五年内，重点推出30个人才扶持项目，明年还计划建设高层次人才创新创业示范区，实行特殊政策、特殊机制、特优环境，探索具有示范意义、有推广价值的人才政策体系。

国际移民组织驻华总代表李杰，美国亚利桑那州立大学副校长丹尼斯·西蒙，加拿大驻香港领事馆移民事务主管海蒂·史密斯，Dice集团英国公司总经理约翰·本森，韩国庆熙大学教授申尚协，德国波恩大学教授克劳斯·齐默尔曼，分别就本国人才政策作了详细阐述。

广州人才政策开先河，树新风

人才政策创新，广州市开先河、树新风，走在了全国的前列。广州针对海外人才政策创

新的个案引起了专家的关注。广州的人才政策创新吸引了大批创新创业人才，据不完全统计，广州留学人员回国人数每年递增 30%，目前，在广州的留学归国人员近 3 万人，创办的企业超过 2000 家，每年在广州工作的境外专家达 10 万人次，约占全国 15%。

广州还着力加强“633 人才工程”建设，提出发展人才研究智库等重点项目，联合中国与全球化研究中心共同创办南方国际人才研究院，致力于国际人才的引进、研究和培养。在本届留交会的人才政策创新论坛筹备阶段，新成立的南方国际人才研究院发挥了联谊海外的优势，协助论坛组委会邀请了美国、加拿大、韩国、欧盟等国家和地区的多位人才政策专家来留交会论坛上交流人才政策研究经验，使人才政策创新论坛成为交流国际人才经验的盛宴。

首次在广州留交会举办的人才政策创新论坛，着力探索人才政策和体制机制创新，认为中国实施人才战略既要充分结合各地区实情，又要学习借鉴人才创业扶持、鼓励科技创业、市场化流动配置等方面的国际经验和做法，制定实施更加灵活、更加开放、更加有效的人才政策。通过创新人才政策和体制机制，以最有效的政策、最畅通的渠道、最灵活的制度、最宽松的环境，广开进贤之路，广纳天下英才。

智力广交会吸引世界级顶尖科技人才

首创于 1998 年的中国留学人员广州科技交流会秉承“面向海内外，服务全中国”的办会宗旨，受到中央和国家部委以及广东省、广州市的高度重视，形成了由海外高层次人才引进工作小组指导，国家教育部、科学技术部、人力资源和社会保障部、中国科学院、国务院侨务办公室、欧美同学会·中国留学人员联谊会、中共广州市委和广州市人民政府共同主办，北京、上海、天津、西安等 23 个城市（机构）联合协办，共同打造留交会品牌的格局。

15 年来，大批海外人才通过留交会走向全国，其中不乏百度、华大基因等标志性海外人才企业。在留交会的影响和带动下，我国留学回国人员已从 1998 年的 4 万多人，上升到去年的 84 万多人。留交会为我国“科教兴国、人才强国”战略的实施做出了应有的贡献，赢得“智力广交会”和“中国海外留学人员交流第一品牌”的美誉。

据悉，为扩大学术交流和影响力，留交会共组织 10 场论坛和报告会活动。还首次举办“国际科技金融论坛”，推动科技资本、人才资本与金融资本的融合；也首次与麻省理工学院合作举办“麻省理工《科技创业》（MITTR）新兴技术峰会”，实现世界级顶尖科技人才与留交会的全面对接。

人才政策创新论坛国际嘉宾发言

关于高技术移民的政策框架

国际移民组织驻华总代表 李杰

国际移民组织成立于 1951 年，是世界上重要的处理移民问题的国际移民机构。国际移民组织协助劳动力流动工作内容包括：协助发展完善相关政策、法规与行政架构，以期促进高效与透明的劳动力迁移流动；促进员工的招聘，包括出国人员的培训；加强对劳动力流动进行基于实据的管理。

未来劳动力将出现短缺还是过剩？李杰认为全球范围内受过大学教育的劳动者将出现短缺，低技能和未受过教育的劳动者将出现过剩，对受过高等教育的劳动者的需求增加。李杰在主旨发言中还对全球技术移民管理、移民法扮演着怎样的角色进行了阐述。他着重阐释了综合性移民管理政策的重要组成部分、哪些部门需要高技术移民以及需求前景、高技术移民目前的流动规模和特征、为什么需要针对劳动力流动的政策等。

李杰结合法国、瑞典、欧盟等国家和地区剖析了劳动力移民政策相关案例。法国出台了针对高技术移民的特别规定，针对可能对法国的经济或国家发展作出卓越与持久贡献的移民，法国创新特殊人才居留政策。法国特殊人才居留政策规定，移民申请居留许可时必须确定具体的“专业项目”；必须具有博士学位或拥有 1—4 年工作经验的硕士学位持有者；来自某些国家的公民必须承诺在法居留 6 年之后返回原籍地。

瑞典移民政策规定，所有受雇于瑞典本地雇主的移民享有同等的获得居留许可的机会；每位瑞典雇主负有评估是否需要招聘外籍劳动者的职责；原则上申请者的居留许可和工作许可必须在原籍地取得；外籍劳动者最初可以获得暂时性的居留许可；居留许可的有效期参照工作许可，最初有两年的有效期或受雇期间即有效，两年后可以更换雇主。

欧盟在移民政策方面规定，欧盟通过的蓝卡制度允许非欧移民在欧盟任何一个国家工作与生活（丹麦、爱尔兰和英国除外）；蓝卡为非欧移民申请工作许可提供便利程序，有效期为两年，并可申请延期；获得蓝卡者将拥有一系列权利，例如可以优先获得家庭团聚签证；有些欧盟成员国尚未完全实施蓝卡制度，当然各国针对劳动力移民的相关政策各有不同。

美国的人才现状回顾与挑战

美国亚利桑那州立大学 丹尼斯·弗雷德·西蒙教授

丹尼斯·西蒙教授说，人才是唯一可持续的优势。“在过去的一个世纪中，政策制定者们围绕发展自然资源、产业和稳健的金融市场这一总体目标制定了一系列经济议程。21 世纪的经济政策必须更积极地关注人才发展，当然，其他资源和市场的发展将继续发挥重要作用。但是，这些资源和市场的价值将越来越多地由在人才市场上取得的相对成功来塑造。”

丹尼斯·西蒙教授在论坛上回答了美国人才的几个关键问题，即美国有人才短缺吗，美国有人才危机吗，移民政策重要吗，美国需要创新人才政策吗，中美之间存在人才竞争吗？

由万宝盛华公司进行的人才短缺调查表明，美国难以招到人的主要原因为：缺乏技术能力（硬技术），职位申请不足或没有申请职位，缺乏工作经验。人口老龄化、越来越低的出生率、预期寿命增加导致美国的人才数量减少。美国的一家咨询调查公司预言，未来 20 年，美国将会出现大批专业人才的流失，从而造成专业技术领域新人才的短缺。

丹尼斯·西蒙教授分析了移民对美国人才的影响，他说美国公司希望通过 H-1B 签证吸引来自中国与印度的工程师、技师等专业人士。美国许多行业已经过度依赖 H-1B “专业职业要求” 签证引进海外人才。

加州大学伯克利分校的著名社会科学家 AnnaLee Saxenian 博士在一项研究中发现，来自中国与印度的移民在 1980-1998 年硅谷的创业者中占四分之一，另一项 2007 年的研究发现 1995-2005 十年间四分之一的技术与工程类公司由移民创立。2010 年福布斯全球 500 强企业中百分之四十的企业由移民或子女创立。

美国需要改革移民政策吗？丹尼斯·西蒙教授分析，目前的美国移民条例分别于 1952、1986 和 1990 年通过，建立起签证限额制度，限制永久性与暂时性雇佣签证的发放数额。该限额会进行周期性的调整，但并未根据劳动力市场需求的经济学与统计学分析进行调整。

与之相比，澳大利亚每年批准的技术移民几乎与美国一样多，尽管其人口远没有美国多。加拿大也非常热衷引进高技术移民，几乎使雇佣类移民的永久签证所占百分比提高了三倍。

美国普华永道咨询人与变革管理部经理 Ed Boswell 曾说：人才战不只是数字游戏，它同时也意味着寻找、留住与激励那些符合公司战略需求的雇员。随着经济逐渐转好，公司开始把重点放在其员工身上。

经济联系、移民和加拿大劳动市场

加拿大联邦移民局驻香港代表海蒂·史密斯

海蒂·史密斯认为加拿大与中国有着日益紧密的联系，4%的加拿大人（135万人）是在中国出生的或者是华裔；中国是加拿大移民的最大来源，是加拿大的第二大贸易伙伴，仅次于美国；是加拿大第九大外国直接投资国。2002年到2011年，加拿大与中国的贸易往来数据分析：总进口从低于200亿加元到接近500亿加元，总出口从大约50亿加元到200亿加元。

她分析了重要的全球劳动市场驱动器：人口变化，全球化与向新兴经济体的重心转移；全球化；日益增长的国际移民流；技术变化和对高技能的需求；技术人员的供给，全球受教育程度迅速增长；加拿大的高等教育水平较高、增长较快。

海蒂·史密斯说，我们的政府将积极与中国接触，探讨如何最好地增强我们日益紧密的双边贸易和经济关系。现在增加加拿大在中国的投资是很重要的，因为到2020年，中国有望成为世界上最大的经济体。2012年2月，加拿大宣布，经过18年的谈判，加拿大和中国签署了外国投资促进和保护协定。这一里程碑的协议将通过为太平洋两岸的投资者提供一个更加稳定和安全的投资环境，从而促进中加两国的投资流动。

在人口变化方面，加拿大和中国都已经过了为两国的生活标准作出重要贡献的人口红利高峰。两国即将下降的工作年龄人口比例将给他们的工作总参与率带来压力，这需要高速的生产率增长来维持生活水平。

新兴经济体方面，全球经济联系日益紧密，包括全球产品和服务、投资和人的流动，产生了更加一体化的全球劳动力市场。全球经济重心已经转向新兴经济体，几乎所有的全球经济增长的经济体都集中在新兴国家，中国已经引领了世界经济增长。新兴经济体的增长给商品价格带来向上的压力，促使加拿大经济西移。

海蒂·史密斯说全球范围有2亿1千4百万的国际移民，其中9千万是技术移民和劳工。加拿大是世界上最大的移民接收国之一：2010年移民人口占人口的21.3%（澳大利亚21%，美国13.5%）。中国只有少量的输入移民，2010年，占总人口的比例只有0.1%。加拿大输出的移民占总人口的4.2%，中国是0.6%；加拿大是人口净输入国，中国是人口净输出国。

移民代表了未来劳动力供给的一个重要来源。由于国内劳动力的增长速度放缓，所以移民就代表了对劳动力净增长的贡献。5年之内，几乎所有的加拿大净劳动力增长将来自移民，但学校的毕业生将继续占据大多数（82%）的新劳动力市场。

加拿大是高技能移民的目的地，偏好受过高等教育移民的选择标准，因此加拿大的移民在国际上是受教育程度最高的。中国近期的移民明显比加拿大本地人的受教育程度更高，49%的近期移民（25—54岁）有大学学位，而加拿大本地人中30—34岁年轻人中只有31%的人有大学学位，中年人只有21%。

研究表明，移民在加拿大创业和创新领域贡献也更大。但是，移民与加拿大本地人的收入差距越来越大。研究给出了一系列的解释：缺乏流利的官方语言，在抵达加拿大期间高失业率的负面影响。此外，国外证书在加拿大劳动市场上经常打折扣。一般情况下，在加拿大取得证书的移民在劳动力市场上的情况远远好于那些从加拿大以外国家取得证书的人。然而，高学历并不总反应在劳动力市场指标中，受教育程度高不一定就能找到高技能的工作，在加拿大居住时间越长在劳动力市场往往表现越好。

浅谈英国人才计划之经验

Dice 集团英国公司董事总经理约翰·本森

中国正处于全球人才争夺战之中，将吸引更多顶尖人才加盟。脸谱网总部之所以从美国东海岸迁至硅谷，也正是因为硅谷是顶尖人才的聚集地。要从西方国家吸引顶尖人才，中国必须在西方国家宣传人才计划、商业及生活方式等方面的优势。

中国紧靠政策本身并不能吸引顶尖创业者，须向西方国家的创业者和人才宣传人才政策及优势特色，在西方国家举办活动，使用网站宣传中国创业形势。

约翰·本森详细介绍了日本、新加坡的国外招聘会。日本每年在波士顿、纽约、洛杉矶以及伦敦等举办多场人才招聘会。每次活动有多达190家公司参与宣传几千个在日本的工作机会。在这方面，中国并没有同等规模的活动。

约翰·本森最后介绍了英国的人才计划：为投资者及创业者提供税收激励制度，面向小型企业的指导和促进计划，国有和私营部门合作促进小型企业发展与创新。他希望中国积极到西方国家推广人才计划，汇聚全球顶尖人才，建设创新型国家。

韩国吸引高技能人员的移民政策

韩国庆熙大学教授 韩国劳动部人力资源发展顾问 申尚协

2000年至2011年，韩国的出入境旅客人数几乎增加了一倍，20岁至29岁的移民占最多

数（2011年为38.3%）。2011年，逗留超过90天的国际移民人数为1226000。移民工人、嫁给韩国男子的女性移民和脱北者为韩国的新移民，还有140万的外国居民占韩国人口的2.2%。

据2009年，对12000个韩国人就移民工人和多元文化的看法进行调查显示：韩国人觉得需要改变他们自己的看法了，因为之前他们对外国人的肤色和来韩的目的表示歧视。据2008年12月就韩国人对多元文化社会的看法进行研究表明，79%的韩国人认为韩国已经是多元文化社会了，88.1%的韩国人仍有歧视外国人的现象，40%的韩国人认为移民工人最受歧视。

韩国吸引高技能移民的政策：一、通过改变签证制度和签证相关政策引导高技能移民工作。推出的各种签证如往返签证、工作签证、永久居留签证、电子签证；二、改进签证制度反映了来自私人部门的声音，放宽专家（如缩短所需的最低工作期限）工作签证的要求；三、在签证系统中区别对待高技能工人；四、激活“HuNet Korea”系统——签证在线申请系统；五、为高技能工人更改工作地点提供便利(如果这些工人更换了工作地点，他们不需要得到韩国政府的批准，他们只需要报告给韩国政府就行了)；六、完善国籍制度。实施双重国籍制度，放宽获得韩国国籍的要求(比如，免去笔试、缩短获得韩国国籍所需要的时间)。允许高技能移民的配偶在韩国工作。

韩国政府吸引高技能移民的其他支持措施：为发现和吸引高技能移民提供支持；采取措施吸引更多具备较高学术能力的外国学生；雇用更多的外国人到公共部门工作并邀请更多的以英语为母语的教师来韩国；拓展间接投资移民系统。

德国人才政策

德国波恩大学教授 克劳斯·齐默尔曼

作为欧洲最大的经济体，德国目前的情况不容乐观，其弊病也是引起欧元疲软的主因之一。因此，欧洲当前面临的重大经济问题是如何重振德国经济。德国也面临着严峻的人口问题，为了应对人口问题，德国采取延迟退休年龄、增加工作时间，提高教育政策与劳动力市场需求之间的匹配程度，提高女性劳动力的参与率等方式激发内部潜力。

但是，即使是在乐观条件下，在以上三个方面采取相应措施的做法仍然无法应对人口问题。因此，德国需要额外吸引充足的高素质移民，欧盟同样如此：紧靠欧盟国家本地人口无法满足快速增长的、对技术工人的需求。除非吸引更多非欧盟国家技术移民创造工作岗位，否则将会有越来越多的欧盟国家无技术工人失业。

德国目前的移民制度方面简化了高技术移民非欧公民的准入程序，出台了自由流动的规定，于 2011 年 5 月终止针对欧盟新增成员国的过渡性规定。对没有大学学位的非欧公民采取限制准入制度，对在德国获得大学学历的非欧公民，规定可以自由选择与学位相应的工作。同时规定毕业之后拥有 18 个月的时间寻找工作，成功找到工作后，可获得居留与工作许可。对于在境外获得学位的非欧公民，需要具体的工作聘书，并适用于蓝卡的相关规定。

德国的蓝卡启用于 2012 年 8 月，晚于欧盟指南所规定的时间。蓝卡的发放对象为第三方国家（非欧盟国家）的大学学历拥有者。对高技术移民的准入进行了简化，不论其有无工作，可以在无工作情况下进入德国。但是，蓝卡在德国施行两个月时间内，只有 139 张蓝卡颁发出去，其中 112 张由已在德国居住的外籍人士获得。

人口挑战要求德国在未来数十年中吸引移民，尤其是高质量的移民。德国最近开始朝劳动力导向的移民政策转变（如在线平台“Make it in Germany,” 开始吸引来自欧债危机较严重国家的工人，出台“蓝卡”）。

然而，德国仍然不是具有国际知名度的移民国家，仍然未能吸引足量的高素质移民，尤其是来自第三方国家的高素质移民。德国已经加入全球争夺人才的拉力战，有可能成为移民国家，一旦让这种可能性成为现实还面临巨大的挑战。

从创新到创业，让知识成为生产力！

——“千人计划”南方创业论坛举行

2012 年 12 月 20 日，广州第 15 届留交会“千人计划”南方创业论坛成功举办。出席本次论坛的有中央组织部人才工作局副巡视员张栋，国家人社部留学人员和专家服务中心主任夏文锋，广州市政府副秘书长赵南先，越秀区委书记武延军，南方国际人才研究院院长王辉耀，以及广东省、广州市和各区、县级市有关领导、嘉宾，千人计划专家，百人计划专家。

广州市委组织部副部长、人才办主任李志昌，千人计划专家联谊会副会长张辉分别主持了论坛会。

2008 年 12 月，国家抓住机遇，集中力量实施针对海外高层次人才的千人计划。主要围绕国家发展战略目标，引进并有重点地支持一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科和领军人才回国（来华）创新创业。截至 2012 年 8 月，已分 8 批引进了近 2800 名海

外高层次人才，掀起了海外人才回国创新创业的热潮。

千人计划南方创业服务中心是基于一年前李源潮、汪洋同志视察广州博士俱乐部时提出的战略构想。10月26日挂牌成立，于12月20日正式启动运营。千人计划南方创业服务中心根据中央人才工作协调小组的批复精神，努力探索创新人才服务机制，专门为千人计划专家和高层次人才制作了千人计划南方创业服务中心全程通会员卡，为千人计划专家和高层次人才在穗创新创业提供全流程、一站式、专业化的保障服务，做到“一卡在手，生活保障，创业无忧，服务托管”。

论坛上，张栋、夏文锋、廉奕、赵南先、武延军为千人计划专家代表颁发了会员卡。张栋、夏文锋、赵南先、王辉耀为南方国际人才研究院成立揭牌。

会上，千人计划专家，北京大学产业技术研究院院长陈东敏、晶科电子（广州）有限公司总裁徐建、华南理工大学生物科学与工程学院院长谭文、美国国际数据技术创业投资基金副总裁杨飞、千人计划南方创业服务中心秘书长倪浩对创业情况作了经验分享。一些参会嘉宾、千人计划专家、技术人才、创业人士等对来广州投资创业的政策规定进行了咨询和交流。

【交流合作】

南方国际人才研究院成立

中国规模最大、层次最高、最具影响力的海外人才项目交流平台——中国留学人员广州科技交流会(简称留交会)，于12月19日上午在广州中国进出口商品交易会展馆隆重开幕。中央和国家有关部委领导，广东省及广州市领导，留交会主协办单位及各兄弟省市代表，广州市参展单位以及来自世界30多个国家和地区的中国留学人员和外籍专家等共约3000人参加了盛会。

留交会始于1998年，截至今年，已成功举办了15届，为我国“科教兴国、人才强国”战略的实施做出了应有的贡献，赢得了“智力广交会”和“中国海外留学人员交流第一品牌”的美誉。

南方国际人才研究院在留交会上成立

作为广州留交会活动之一的南方国际人才研究院揭牌仪式，于2012年12月20日上午在千人计划南方创业论坛上举行。中央组织部人才工作局副巡视员张栋，国家人社部留学人员

和专家服务中心主任夏文锋，广州市政府副秘书长赵南先，南方国际人才研究院院长王辉耀共同为南方国际人才研究院成立揭牌。

广东省委组织部副厅级组织员廉奕，广东省人才服务局副局长何启谋，中国广州留交会办公室主任詹德村，广州市科信局副局长景光军，广州市人社局副局长徐上国以及广州有关辖区市的领导也出席了揭牌仪式。参加南方创业论坛来自北京大学、中科院、中山大学、华南理工大学、香港科技大学和各界创业精英等近 50 位国家“千人计划专家”和 150 多位各界人士和媒体代表见证了南方国际人才研究院的揭牌仪式。

广州市委组织部副部长、市人才办主任李志昌主持了揭牌仪式。李志昌说，南方国际人才研究院作为南方创业服务中心的重要组成部分，将致力于探索构建市场化、国际化、专业化的人才研究网络，建设成为辐射华南、服务全国、联通世界的重要智库。

一年前，中央政治局委员李源潮和汪洋同志视察广州时提出了组建千人计划南方创业服务中心的战略构想。2012 年 10 月 26 日，经中央人才工作协调小组批准，千人计划南方创业服务中心在广州挂牌正式成立。2012 年 12 月 20 日，作为千人计划南方创业服务中心的重要组成部分，南方国际人才研究院正式在广州挂牌成立。南方国际人才研究院院长由著名中国国际人才研究专家，欧美同学会/中国留学人员联谊会副会长，中国人才研究会副会长，中国与全球化研究中心主任，哈佛大学肯尼迪学院高级研究员王辉耀博士担任。

南方国际人才研究院将邀请国内外知名的国际人才专家加盟，建立国内顶级的国际人才专家咨询委员会。国内著名人才学专家，中国人事科学院前院长王通讯也参加了今年的留交会，他说南方国际人才研究院的建立，将有助于中国国际人才的研究和发展。

香港科技大学人文社科学院副院长 David Zweig 教授在专程出席了南方国际人才研究院的揭牌仪式后也指出，南方国际人才研究院是中国第一个国际人才研究院，将成为中国与世界国际人才交流和研究的最佳平台，将成为由中国国际化人才组成的前沿智库和推进中国人才国际化进程的国际人才研究智库。

“633” 人才工程

南方国际人才研究院成为重点项目

广州作为中国南方的核心城市，继北京、上海之后的第三大城市、拥有华侨最多的特大城市，在引进海内外人才、实施国际化人才战略、实现自主创新等方面近年来实施了一系列

卓有成效的举措。

根据中共中央、国务院颁发的《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》、《2010—2020年干部教育培训改革纲要》，中共广东省委、广东省人民政府“科教兴粤”战略的总体要求，广州市委、市政府出台了《关于推进人才集聚工程的实施意见》（穗字【2012】20号），提出实施“633人才工程”策略，即通过六大人才行动计划、三大人才开发支撑体系、三大人才发展目标为广州集聚人才。其中，“三大人才发展目标”提出“人才研究智库”、“千人计划南方创业服务中心”等作为广州市国际化人才战略中的重点项目。

《意见》要求将“南方国际人才研究院”列为人才研究和民间智库建设的主要载体，在广州大力实施人才强市战略背景下，构建市场化、国际化、专业化的人才研究智囊机构。

南方国际人才研究院助力广州留交会

新组建的南方国际人才研究院在第15届广州留交会期间参与协助了本次留交会的开场论坛——人才政策创新论坛的举办，论坛的主题是“经济全球化下的人才流动与吸引”。论坛邀请了国际移民组织以及美国、加拿大、英国、韩国、德国等多个国家的人才政策研究专家系统地介绍了国际人才流动和吸引政策，同时还集聚了国内外人力资源研究专家学者代表、国内外知名企业高管、“千人计划”专家及其他海外高层次人才代表以及中央相关部委领导和广东省、广州市领导，共约150名专家和领导参与研讨。

在留交会开幕式当天下午，南方国际人才研究院协助了中国留学人员回国服务联盟举办留学人员回国服务政策沙龙。国家人社部副部长王晓初、广东省常务副省长肖志恒、广州市副市长宫儿珍和人社部专技司和中国留学人员与专家服务中心等领导分别在留学人员回国服务政策沙龙上致辞，重点介绍国家25个部门最新出台的《外国人在中国永久居留享有相关待遇的办法》和《关于为外籍高层次人才来华提供签证及居留便利有关问题的通知》以及广东及广州的最新版的人才吸引政策，受到参加沙龙的150多位留学人员和国际人才的欢迎。

王辉耀作为留学人员代表也在政策沙龙上发言，他表示，国家和地方政府不断完善各种留学人才和海外高层次人才政策，特别是最新推出完善中国绿卡待遇政策，是中国国际人才政策十分重要的一个利好消息，受到国内外普遍的关注，将有助于在未来吸引更多的国际人才来中国发展，提升中国的人才强国战略和创新驱动战略。

据悉，南方国际人才研究院的建立，将有助于更好地关注和研究国际人才在中国的发展。

未来的数十年，是中国社会发展的重要时期，面临转型升级的巨大挑战，迫切需要新思想、新思路、新对策，凝聚更多的海外人才建言献策。目前中国在海外蕴藏着巨大的国际人才资源，全球顶尖的 100 所大学里，就有上千名有中国背景的教授和专家。全球 500 强里面，华裔国际人才高管和专业人士也是一个巨大的数量，海外还有上千家海外留学人员专业人士社团，海外创新创业的国际人才更是不计其数，仅在美国创业的华人企业就达到了 30 万家。

但目前，我国还没有一个真正的国际化人才的研究平台。南方国际人才研究院的建立，将充分发挥海外高层次人才智力密集优势，更好地实现招才引智，吸引海外人才，为在人才、科技、教育、可持续发展、企业走出去等方面提供更多的智力支撑。成为打造软实力的创新来源、海外高端人才库的储备，为政府提供政策解决方案，都是南方国际人才研究院可以起到的重要作用。

南方国际人才研究院将建立一个国内外一流水平的专家指导委员会，邀请中国人才研究会、中国人事科学研究院，北京大学，清华大学、哈佛大学，麻省理工学院、剑桥大学、牛津大学、香港科技大学、世界银行和国际移民组织等顶尖机构的人才专家参与，推动华南地区和我国的国际人才工作。南方国际人才研究院今后将着力打造海内外高层次国际人才连接交流平台，通过课题研究，举办论坛和国际研讨会，发布专业报告和蓝皮书，出版相关书籍，为政府建言献策，成为中国国际化人才的新型智库。

广东华侨华人研究协同创新中心落户暨南大学

南方国际人才研究院与暨大华侨华人研究院友好合作

2012 年 12 月 22 日上午，广东省华侨华人研究协同创新中心建设研讨会暨揭牌仪式在暨南大学举行。国侨办政法司副司长刘香玲、暨南大学副校长林如鹏、南方国际人才研究院院长王辉耀以及广东省和部分城市的侨办、侨联等领导、专家参加了研讨会。会上，领导专家们共同见证了王辉耀博士与暨南大学华侨华人研究院执行院长曹云华签署的合作协议书。

暨南大学始于 1906 年，是中国第一所由国家创办的华侨最高学府。2006 年 11 月，学校成立华侨华人研究院，华侨华人研究成为暨南大学重要的学术传统和特色。南方国际人才研究院作为中国国际化智库，在国际人才、企业国际化、华人华侨、中国海归群体与创业管理等领域有深入的研究。

本着资源共享、相互支持、相互信任、相互沟通、共同发展的原则，经过相互了解和友好协商，双方一致同意结成友好合作伙伴关系，在上述领域等方面开展调研与合作。

此次合作协议是在广东省华侨华人研究协同创新中心揭牌仪式及研讨会上签署的。协同创新中心由教育部人文社科重点研究基地暨南大学华侨华人研究院、厦门大学东南亚研究中心、北京大学华侨华人研究中心、清华大学华商研究中心、中山大学亚太研究院、华中师范大学国际移民与海外华人研究中心、中国华侨华人历史研究所、福建省社科院华侨华人研究所、五邑大学广东侨乡文化研究中心、韩山师范学院华侨华人研究所、国侨办文化司、国侨办政策法规司、国侨办经科司、中国新闻社、新疆自治区外侨办等多家部门和科研机构联合组建，并与美国加州大学洛杉矶分校、俄罗斯科学院远东分院、英国伯明翰大学、加拿大约克大学、日本京都大学、新加坡南洋理工大学等国外大学和机构建立了合作关系。

作为国侨办直属的“华侨最高学府”及教育部唯一的华侨华人研究重点基地所在学校，暨南大学发挥侨校办学和科研特色，率先开展“华侨华人研究协同创新中心”培育组建工作，其中通过联合国内涉侨机构、部门和企业，整合海内外研究力量，创建协同创新体，透过机制体制改革，就华侨华人在中国改革开放大业及和平发展战略中的作用，进行多学科、多领域、多层次协同创新，充当政府智囊，积极服务社会，为中华民族的伟大复兴贡献力量。

同时，华侨华人研究协同创新中心的培育建设，也将有效促进暨南大学及协同单位创新方式的转变，不断提升协同创新联合体在人才培养、学科建设、科学研究中的创新能力。

华侨华人研究协同创新中心的组建，将大幅提升暨南大学和各协同单位华侨华人研究的水准和程度，同时为建设具有中国气派、国际一流的华侨华人研究打下坚实基础。

暨南大学林如鹏副校长在致辞中说，根据教育部、财政部关于实施高等学校创新能力提升的要求，暨南大学充分发挥侨校办学的科研特色，进行多领域、多层次地科研创新。他表示暨南大学一直关注和支持家乡的发展，以先进的科学技术提升经济转型升级水平，形成了独特的侨乡文化。正是基于丰富的广东侨乡内涵和暨大侨教资源，要立足建设好国际一流的华侨大学，希望华侨华人研究协同创新中心为华侨人才、华侨教育、华侨文化等协同创新能力的提升做出更大的努力和贡献。

国侨办政法司副司长刘香玲在会上表示，侨工作是党的一项重要工作，新时期的转型社会，侨情也发生了巨大的变化，对我们侨工作提出了新的要求，迫切需要我们加强侨政策、侨理论的研究，为更好地开展党的侨务工作提供理论指导，提升工作水平。她说暨大始终重

视侨工作研究，成果卓著，是教育部唯一的侨人研究重点基地，今后要更高层次推进侨政策理论水平研究，进一步形成创新合力，推动改革大业。

欧美同学会副会长、中国与全球化研究中心主任、南方国际人才研究院院长王辉耀在研讨会中说，广东是中国最大的侨乡，侨工作对于世界华侨来说影响深远，意义重大。目前中国留美的三分之二都是从广东走出去，因此，广东华侨华人研究协同创新中心的组建，对于加强广东侨文化研究、促进广东经济社会转型升级有着特殊和重要的意义。

王辉耀说，暨大是国内最领先的侨文化研究机构，在新时期、新阶段尤其是广东在推进创新型建设中起着重要的作用，可以说“协同创新”这个概念非常好。而中国与全球化研究中心也一直承担海外华人研究，今年又承办了相关的海外专业人士课题。在刚刚结束的广州第15届留交会千人计划南方创业论坛上，南方国际人才研究院作为千人计划南方创业服务中心的重要项目于两天前刚刚揭牌，适逢与暨南大学华侨华人研究院合作，感到非常荣幸。希望今后围绕华侨人才政策研究、华侨人才引进、华侨文化创新等方面开展深层次地合作。

会上，广东省侨办、广州市侨办以及中山、汕头、江门、梅州等地的侨务部门领导、专家和嘉宾，针对广大侨文化走出去、广东经济走出去、充分利用侨资源、广东转型升级与华侨华人、广东新侨乡建设、广东华侨华人权益保护、协同创新需要协同解决的问题等方面进行了座谈交流。

【蓝皮书】

我国第一部国际移民报告正式发布

全球化的世界，催生了全球范围人才市场的竞争与合作，全球经济一体化也促进了全球化的人才流动，带动了日益显著的大规模国际移民现象，中国开始成为移民大国。发展中国家如何应对人才流失现状，如何改变人才输出国的地位？近日，我国第一部国际移民报告——国际人才蓝皮书《中国国际移民报告》正式发布，首次试图对我国海外移民和外国来华移民情况进行全面分析。

2012年12月17日，由中国与全球化研究中心、社会科学文献出版社联合主办的“国际人才蓝皮书《中国国际移民报告（2012）》新书发布会暨研讨会”在北京国际饭店会议中心举行，会议正式发布了由社会科学文献出版社最新出版的《中国国际移民报告（2012）No. 1》。

发布会上，中国与全球化研究中心主任，中国人才研究会副会长王辉耀和北京理工大学

法学院教授刘国福作为该蓝皮书的主编，详细介绍了国际人才蓝皮书《中国国际移民报告（2012）》的出台背景以及对于我国现阶段的移民现状、移民环境、移民制度和趋势将产生的意义和影响。

社科文献出版社皮书出版中心主任邓泳红、北京国际法学会会长李鸣、北京留学服务行业协会会长桑澎、北京因私出入境中介机构协会会长齐立新等多位业界专家和媒体对中国国际移民问题进行了讨论和交流。发布会还分析了 2012 年影响中国国际移民的重大事件和热点问题，预测了 2013 年我国国际移民发展的大趋势和面临的主要问题。

据中国国际移民蓝皮书对我国国际移民的移出数据分析：2010 年，我国海外华人华侨数量超过 4500 万，绝对数量居世界第一。2011 年，中国对世界几个主要的移民国家永久性移民数量超过 15 万人，其中在美国获得永久居留权的人数达 87017 人，在中国国际移民总数中排名第一；其次是加拿大、澳大利亚和新西兰。

国际外来人口的国内移入方面：截至 2010 年底，在我国境内有短期和长期居留外籍人员已达 1020145 人；截至 2011 年底，持有外国人永久居留证的外国人已有 4752 人。

从国际移民的现状来看，2005-2010 年国际移民总数从 1.95 亿人增长到 2.14 亿人，占世界人口比例达到 3.1%。表现为主要移民输出国全部是发展中国家，传统移民国家和高收入国家最受欢迎。

蓝皮书认为，发展中国家由于其相对落后的经济和科技实力，处于人才输出国的地位，每年面临大量的人才流失。由于发展中国家缺乏完善的移民制度，不仅不能有效地吸引国际人才，而且在吸引本国人才回流方面也面临着诸多制度上的障碍。

我国近期出台了一系列千人计划来吸引海归人才回国创业，在人才回流方面取得了很好的成效。而在吸引国际人才方面，还需要不断完善人才绿卡和移民入籍等移民制度，通过政府和社会的共同努力，打造一个面向世界的“中国梦”，让来自全球的人才从内心认可中国，理性地认识中国，推动全球人才来中国流动，成就建设创新型国家的现实。

蓝皮书分析，随着我国综合国力的增强和经济国际化程度加深，我国正在融入到世界国际移民进程之中。过去 30 多年来，特别是近 10 年来，移入和移出中国的国际移民迅猛增长。他们对中国的发展和世界其他国家和地区的人员国际流动产生了深远影响。基于中国坚定不移的对外开放国策，发达国家和地区的国际移民发展经验以及世界国际移民的持续发展潮流，中国国际移民快速发展的趋势不可逆转。

蓝皮书指出，中国正在经历第三次大规模的“海外移民潮”，随着中国经济的快速增长和对外交流的不断扩大，越来越多的中国人移民海外，富裕阶层和知识精英正成为新一轮移民的主力军，移民人口的组成日益偏向中产阶级，移民现象已经渐渐影响大众生活，成为社会广泛关注的热点话题。同时，移民问题之所以引发广泛关注，还源于它折射着社会方方面面的现状，与政治改革、产业结构升级、环境污染、教育问题等密切相连。

国际人才蓝皮书《中国国际移民报告》首次试图对我国海外移民和外国来华移民情况进行全面、综合且及时地介绍，分析研究未来移民发展的趋势，相信可为政府决策者提供一些参考依据，满足广大读者对移民问题的需求，弥补学术界在移民问题研究方面的一些空白。

国际人才蓝皮书《中国国际移民报告（2012）》是中国与全球化研究中心、北京理工大学法学院联合发布的我国第一部国际移民报告。主要基于中国政府机关、国际机构、主流新闻媒体发布的有关中国国际移民的资料和数据，以及相关权威专家学者的观点，深入分析和论证了中国国际移民的新变化和大趋势，阐述了我国海外投资移民、海外技术移民、海外留学生、对外劳务输出人员、出国旅游人员和海外非常规移民的现状，并且从人员双向国际流动角度，介绍了在华投资移民、在华技术移民、来华留学生、在华旅游人员和在华非常规移民。

《中国国际移民报告 2012》综述

中国与全球化研究中心主任 王辉耀

FT 中文网编者按：此文是国际人才蓝皮书系列之三（《中国国际移民报告 2012》）的综述。FT 中文网曾经分别发表了国际人才蓝皮书系列之一（《中国海归创业发展报告 2012》）与之二（《中国留学发展报告 2012》）的综述。

全球化，使世界日益经历着前所未有的变局。各国在全球化市场既合作又竞争中，催生了一个全球范围的巨大人才市场。今天的世界，人才正在全球培养，在全球工作，也被全球争夺。

全球化的人才流动，同时也带动了日益显著的大规模国际移民现象。投资移民、技术移民、海外留学、劳务输出、出国旅游以及非常规移民，等等，移民不仅给移入国带来了人才和资金流，也促进了移入国的就业和消费，激发了移入国的经济多元化和文化多元化。

随着综合国力的增强和经济国际化程度的加深，中国正在融入到世界国际移民进程中。过去 30 多年来，特别是近 10 年来，移入和移出中国的国际移民迅猛增长。但同时，因移民发展也产生出了一系列的问题。这些问题需要我们进一步持续深入地思考和研究。

2012 年岁末，由中国与全球化研究中心和北京理工大学法学院推出的“国际人才蓝皮书《中国国际移民报告（2012）》，分析了影响中国国际移民的重大事件和热点问题，预测了中国国际移民发展的大趋势和面临的主要问题。

中国进入国际人才流动时代

全球化的世界，催生了全球范围人才市场的竞争与合作，全球经济一体化也促进了全球化的人才流动，带动了日益显著的大规模国际移民现象，中国现在也开始成为移民大国。发展中国家如何应对人才流失现状，如何改变人才输出国的地位？近日，中国第一部年度国际移民报告——国际人才蓝皮书《中国国际移民报告》正式发布，首次试图对中国海外移民和外国来华移民情况进行全面分析。

2012 年 12 月 17 日，由中国与全球化研究中心、社会科学文献出版社联合主办的“国际人才蓝皮书《中国国际移民报告（2012）》新书发布会暨研讨会”在北京国际饭店会议中心举行，会议正式发布了由社会科学文献出版社最新出版的《中国国际移民报告（2012）No. 1》。

发布会上，详细介绍了国际人才蓝皮书《中国国际移民报告（2012）》的出台背景以及对于中国现阶段的移民现状、移民环境、移民制度和趋势将产生的意义和影响。发布会还分析了 2012 年影响中国国际移民的重大事件和热点问题，预测了 2013 年中国国际移民发展的大趋势和面临的主要问题。

中国国际移民蓝皮书对中国国际移民的移出数据分析指出：2010 年，中国海外华人华侨数量超过 4500 万。2011 年，中国对世界几个主要的移民国家永久性移民数量超过 15 万人，其中在美国获得永久居留权的人数达 87017 人，在中国国际移民总数中排名第一；其次是加拿大、澳大利亚和新西兰。2011 年，中国对各国的投资移民总数超过 1 万人；其中，向澳大利亚投资移民人数最多，其次是加拿大和美国。2011 年，中国向澳大利亚投资移民的人数达到 4791 人，占总人数的 61.5%，是澳大利亚投资移民的第一来源国。2011 年共有 2969 名中国公民申请了投资移民的 EB-5 签证，其中有 934 人获批准。在 EB-5 签证总申请人数中，中国人占 75%。在技术移民方面，对世界主要几个移民国家的永久性技术移民超过 4 万人。

国际外来人口的国内移入方面：截至 2010 年底，在中国境内有短期和长期居留外籍人员已达 1020145 人；截至 2011 年底，持有外国人永久居留证的外国人已有 4752 人。同时，2012 年发展中国家的侨汇高达 4060 亿美元，比去年增长了 6.5%，占全球侨汇的 94%，2012 年全球的侨汇达到了 5340 亿美元。可见，侨汇成为移民输出国经济建设的重要经济来源。

由此，移民问题之所以引发广泛关注，源于它折射出社会方方面面的现状，与政治改革、产业结构升级、环境污染、教育问题等密切相连。

国际移民发展趋势

蓝皮书总结了国际移民发展的六大趋势：

1. 国际移民的总体规模将更加庞大，形势更为复杂。根据 IOM 预测，到 2050 年世界范围内的国际移民总数将达 4.05 亿；

2. 国际劳动力的供需矛盾将是世界各国面临的巨大挑战。发展中国家劳动力过剩，发达国家劳动力短缺：到 2050 年，发达国家的劳动力人口保持 6 亿人规模，而发展中国家在 2020 年就会达到 24 亿人，2040 年会达到 36 亿人，人才移民的比重会越来越大；

3. 移民与当地居民的融合将不断深化，各国都重视移民的融入问题；

4. 环境移民也将成为重要移民群体之一。2010 年全球共有超过 4200 万人因为自然灾害被迫移民；

5. 现代化的国际移民管理将是未来发展方向，非政府组织将在移民管理中起着越来越重要的作用；

6. 非常规移民问题将变得复杂。目前，非常规移民占总移民比例为 10%–15%，非常规移民损坏了接受国居民的合法权益，需要各国加强协调合作。

蓝皮书认为，发展中国家由于其相对落后的经济和科技实力，处于人才输出国的地位，每年面临大量的人才流失。由于发展中国家缺乏完善的移民制度，不仅不能有效地吸引国际人才，而且在吸引本国人才回流方面也面临着诸多制度上的障碍。中国近期出台了一系列千人计划来吸引海归人才回国创业，在人才回流方面取得了很好的成效。而在吸引国际人才方面，还需要不断完善人才绿卡和移民入籍等移民制度，通过政府和社会的共同努力，打造一个面向世界的“中国梦”，让来自全球的人才从内心认可中国，理性地认识中国，推动全球人才来中国流动，成就建设创新型国家的现实。

蓝皮书分析，随着中国综合国力的增强和经济国际化程度加深，中国正在融入到世界国际移民进程之中。过去 30 多年来，特别是近 10 年来，移入和移出中国的国际移民迅猛增长。他们对中国的发展和世界其他国家和地区的人员国际流动产生了深远影响。基于中国坚定不移的对外开放国策，发达国家和地区的国际移民发展经验以及世界国际移民的持续发展潮流，中国国际移民快速发展的趋势不可逆转。

蓝皮书指出，中国正在经历第三次大规模的“海外移民潮”，随着中国经济的快速增长和对外交流的不断扩大，越来越多的中国人移民海外，富裕阶层和知识精英正成为新一轮移民的主力军，移民人口的组成日益偏向中产阶级，移民现象已经渐渐影响大众生活，成为社会广泛关注的热点话题。同时，移民问题之所以引发广泛关注，还源于它折射着社会方方面面的现状，与政治改革、产业结构升级、环境污染、教育问题等密切相连。对于移出国，移民虽然造成了人才和资产的双重流失，却也给移出国带来大量的侨汇，推动移入国和移出国之间的科技学术国际合作，同时，随着移出国经济和社会不断进步，将有大量人才和资金的回流，大大加快移出国的产业升级和科技研发进程。从长远看来，移民现象还深远地促进着族群间文化的沟通了解，进而影响人类的政治文化格局。

国际人才蓝皮书《中国国际移民报告》首次试图对中国海外移民和外国来华移民情况进行全面、综合及时地介绍，分析研究未来移民发展的趋势，相信可为政府决策者提供一些参考依据，满足广大读者对移民问题的需求，弥补学术界在国际移民问题研究方面的一些空白。

国际人才蓝皮书《中国国际移民报告（2012）》是中国与全球化研究中心、社科文献出版社联合发布的中国第一部年度国际移民报告。主要基于中国政府机关、国际机构、主流新闻媒体发布的有关中国国际移民的资料和数据，以及相关权威专家学者的观点，深入分析和论证了中国国际移民的新变化和大趋势，阐述了中国海外投资移民、海外技术移民、海外留学生、对外劳务输出人员、出国旅游人员和海外非常规移民的现状，并且从人员双向国际流动角度，介绍了在华投资移民、在华技术移民、来华留学生、在华旅游人员和在华非常规移民。

投资移民、技术移民的负效应和正能量

中国海外投资移民以高净值人群为主，投资多集中在房地产、外币存款和股票等领域，他们主要目的是为了寻求更优秀的教育资源、更安全的投资环境和更高的生活品质，投资移民已经成为中国海外移民的重要组成部分。蓝皮书分析，2011 年，中国对各国的投资移民总

数超过 1 万人。

海外投资移民的发展带来中国的资产和人才的双重流失，不利于中国对不良资产的监管，影响了中国实体经济的发展，未来几年中国海外投资移民群体还将逐步扩大。

蓝皮书分析，但由于投资移民目的国设定的投资移民门槛越来越高，投资移民的投资标准也将相应提高；在目的国分布上，中国海外投资移民的主要目的国主要集中在美国、加拿大和澳大利亚等传统移民国家。由于世界各国越来越重视吸引他国的投资移民，中国海外投资移民在“大集中”的同时，将呈现“广分布”的特点。

海外投资移民的大规模迁出，对中国经济发展造成的负面效应开始显现，也要求中国加强对海外投资移民的监督和管理。2012 年《出境入境管理法》的颁布和即将实施将有利于中国完善海外投资移民的管理和服务。

如果说投资移民造成了中国的资产流失，那么技术移民则导致中国的科学技术人才的流失。从国际人才竞争趋势来看，知识经济的发展和全球化进程的快速推进对国际移民产生了深远影响。从 20 世纪 70 年代开始，各发达国家为争夺国际人才，纷纷制定技术移民政策，吸引高端人才，增强国家竞争力。中国技术移民的大量外流和该国际环境不无关系。由于经济危机的影响，各国都收紧了永久居留技术移民政策，但对于临时居留的技术移民则采取了比较宽松的政策。

在未来几年内，由于传统移民国家的技术移民政策收紧，中国海外技术移民的申请难度一直保持在较高的水平，短时间内可能不会有所改变。尽管如此，由于社会发展水平的差距，中国优秀人才大量移民海外的现象不会消失，技术移民的申请数量会继续保持较高水平。

一般认为，合理比例的技术移民在经济、政治、文化、科技等诸多方面是移入国与移出国之间沟通与交流的纽带，对于移入国与移出国来说，积极影响都是主流。但在知识经济时代，人才日益成为国家竞争力的核心，中国也应注重人才的软实力作用，制定积极的海外人才引进政策，吸引工作能力强、科研水平高、掌握先进技术和管理经验的海外人才回流将是中国技术移民政策发展的必然趋势。

国际人才蓝皮书《中国国际移民报告》总结分析，大量技术移民推动了中国与外国的科技合作与交流；大量的侨汇不仅改善了技术移民家庭的经济状况，从宏观上来讲，还有助于消除国内贫困，拓展收入来源，增加投资与消费，促进经济增长；中国海外技术移民有很多在国外的科研机构、高等院校任职，他们通过回国交流讲学、参加学术研讨、推动人才

培养等各种方式，将所掌握的新知识、新信息、新技术介绍到国内，这增强了中国科技竞争实力；海归对推动中国的教育、学术和科技进步，也做出了巨大贡献。在很多重大项目和高科技领域的重大突破中，留学回国人员功不可没。

移民潮的背后，是经济全球化下的人才流动与人才争夺

中国移民热、移民潮的原因是什么？《中国国际移民报告》分析，个人收入差距是引起国际移民的首要原因。按照经济学的观点，经济因素是其他各种社会因素的基础。通过跨国迁徙改善个人的收入状况，实现个人理想，是普通民众踏上跨国迁徙的基本原因。另外，互联网、电子邮件、卫星电视、手机和廉价的国际电话等现代通讯手段，使全球的互联互通性进一步增强，“缩短”了世界各地的距离，使人们产生了国际迁徙的渴望和冲动。

在世界人口格局中，此消彼长的人口增长态势，使发达国家和发展中国家各自的劳动力供需不平衡矛盾加剧，形成发展中国家和发达国家劳动力供需的互补即国际移民的强烈需求。

到 2050 年，发达国家的劳动力人数会保持在 6 亿人规模，而发展中国家劳动力在 2020 年会达到 24 亿人，2040 年会达到 36 亿人。这种情况的出现为发达国家和发展中国家都带来了严峻的挑战，发展中国家的劳动力过剩和发达国家的劳动力短缺一方面使发展中国家人才大量外流，发展中国家和发达国家的发展差距越来越大；另一方面发达国家低端劳动力的大量需求得不到满足，只好通过非常规移民来“补足”。

对于中国近期出现的移民热潮，子女教育因素是对外移民的一个重要因素。另外，在全球化的背景下，人们出国越来越便利；经济的发展，使人们越来越富裕，部分人有足够的经济条件出国；教育程度的提高，使越来越多的人能够熟练使用英语。这些都在客观上为移民创造了条件，移民潮的背后，是人才在全世界范围的流动以及世界各国的人才争夺战。

目前很多国家实施新的国际移民政策来应对经济危机，加大人才吸引的力度。这些年来，随着中国经济实力的不断增强和人才培养的数量不断增多，许多国家开始将人才移民和投资移民的来源地转移到中国来。随着中国中产阶级的不断扩大和国际经济接轨的不断深入，中国的国际流动人口也开始出现大幅度的增长。我提出过全球化的三个阶段，货物流动全球化，资本流动全球化到人才流动全球化。中国正在从货物流动大国，到资本流动大国，再向人才流动大国迈进。中国已经成为全球最大的贸易国和最大的外汇储备国，正在成为全球最大的人才流动国。

中国现在急需做的就是改变中国国际人才流动只出不进的局面。中国需要改变人才移民只出不进的局面。加拿大每移民一个人去美国，就从其他国家吸引四个移民来补充，中国现在基本上一个补充也没有。中国需要出台投资移民法和技术移民法，还需要尽快建立中国的移民局。我最近应邀到台湾参加国际移民论坛，台湾已经在四年前就建立了台湾移民署。

中国未来将成为国际移民大国

随着全球化和世界经济区域化发展日趋明显，国际移民的总体规模将更加庞大，国际移民的形势将变得更为复杂。2010 年的世界国际移民总数为 2.14 亿，预计到 2050 年世界范围内的国际移民总数将达到 4.05 亿。

伴随而来的是，非常规移民数量会持续上升；短期移民和循环移民的数量会出现大量增长。国际移民形势将变得更加复杂，管理更加困难，保护国际移民人权特别是非常规移民人权的问题将更为困难和迫切。世界环境问题所引起的新的移民问题，会对现存的处理国际移民问题的法律构成挑战。这些都将使世界各国面临更加复杂的国际移民形势。

由于世界人口、经济的不均衡发展 and 结构性失业问题的存在，发展中国家和发达国家在劳动力供需方面都出现了问题。发展中国家出现了日益庞大的过剩劳动力，而发达国家则出现了巨大的劳动力短缺的现象。到 2050 年，发达国家的劳动力人口保持 6 亿人规模，而发展中国家在 2020 年就会达到 24 亿人，2040 年会达到 36 亿人，人才移民的比重会越来越来大。

这种情况的出现为发达国家和发展中国家都带来了严峻的挑战，发展中国家的劳动力过剩和发达国家的劳动力短缺一方面使发展中国家人才大量外流，与发达国家的发展差距越来越大；另一方面使发达国家低端劳动力的大量需求得不到满足，只好通过非常规移民来“补足”。解决劳动力供需矛盾需要各国完善国内法律制度，认真贯彻双边和多边劳动力流动协议，加强国际移民返回和再融合制度建设，形成劳动力自由流动机制，通过政策杠杆来引导国际移民有序流动等。

在中国的国际移民大潮中，随着全球经济一体化，更多的国家对中国开放，还有每年 40 万的留学生出国和几千万人出国旅游，中国对外留学人数的不断增加和对外旅游的群体不断扩大，加上教育、投资、环境和政策等因素，中国对外移民的人数将持续保持增长。此外，中国外国人居留制度的完善、移民法律体系的完善，包括外国人来华的移民群体将越来越大。因此，未来中国国际移民的发展大趋势将有可能是国际移民的移入和移出双向共同发展。

移民现象深远影响人类政治文化格局

移民现象深远地促进着族群间文化的沟通理解，进而影响人类的政治文化大格局；从国家战略的角度来看，移民正成为国家人才竞争的重要战略手段。

国际人才蓝皮书《中国国际移民报告（2012）》指出，全球化使世界正经历着前所未有的大变局，全球性资源越发频繁地跨越边境在扁平的世界内流动。这些流动的因子不仅有我们关注的资本、技术、信息资源，更包括作为第一资源的人才。

对于移出国，移民虽然造成了人才和资产的双重流失，却也给移出国带来大量的侨汇，推动移入国和移出国之间的科技学术国际合作，同时，随着移出国经济和社会不断进步，会有大量人才和资金的回流，大大加快移出国的产业升级和科技研发进程。长远看来，移民现象还深远地促进着族群间文化的沟通理解，进而影响人类的政治文化大格局。

从国家战略的角度来看，移民正成为国家人才竞争的重要战略手段。移民问题与一个国家的社会、经济、安全、政治、法律、伦理等问题紧密关联且相互作用，不容忽视。发达国家经济和科技发达，有着完善的人才培养体系，人才发展的硬件与软件都有明显的优势，再加上其成熟的移民制度，不断通过移民制度吸引到本国所需的人才，在国际人才竞争中处于有利地位；发展中国家由于其相对落后的经济和科技实力，处于人才输出国的地位，每年面临大量的人才流失。由于发展中国家缺乏完善的移民制度，不但不能有效地吸引国际人才，而且在吸引本国人才回流方面也面临着诸多制度上的障碍。

随着经济的快速增长和对外交流的不断扩大，伴随着第三次大规模的“海外移民潮”，越来越多的中国人移民海外，富裕阶层和知识精英正成为新一轮移民的主力军，移民人口的组成日益偏向中产阶级，移民现象已经渐渐影响大众生活，成为社会广泛关注的热点话题。同时，移民问题之所以引发广泛关注，还源于它折射着社会方方面面的现状，与政治改革、产业结构升级、环境污染、教育问题等密切相连。

移民政策在国家人才竞争中发挥着越来越重要的角色。中国的移民制度和人才政策没有形成高效灵活的合作机制，从而在吸引和留住重点领域的高层次国际人才方面缺乏国际竞争力。我国近期出台一系列千人计划来吸引海归人才回国创业，在人才回流方面取得很好成效。

而在吸引国际人才方面，还需要不断完善人才绿卡和移民入籍等移民制度，通过政府和社会的共同努力，打造一个面向世界的“中国梦”，让来自全球的人才从内心认可中国，理性地认识中国，推动全球人才来中国流动，成就建设创新型国家的现实。

资源的流动和合理配置带来经济的繁荣，移民作为人力资源的流动配置形式深刻影响着我国的经济和社会发展。过去 30 多年，2 亿多农民工在国内的跨地区移民流动使中国成为世界工厂，很大程度上，正是国内移民创造了中国经济的巨大繁荣。未来 30 年，世界移民潮将会东移，中国很可能成为世界移民大国，移民当然不仅影响经济发展，还会从文化、社会、国际关系等方面全方位给我国带来诸多机遇和挑战。因而，移民发展产生的一系列问题需要我们做进一步持续深入的研究。

相对于我国日益高涨的移民潮，我国对移民问题的研究还很薄弱，没有详细研究移民变化、发展历程及趋势问题的书籍。虽然民众对我国移民状况的关注度较高，但国内对我国和世界移民发展缺乏基本的介绍。我国很多领域都相继出版了相关的白皮书、蓝皮书或者绿皮书，但是在移民领域，还没有一本类似的皮书对我国移民问题做过详细的介绍。

《中国国际移民报告》的问世，将满足广大读者对移民问题的需求，弥补学术界在移民问题研究方面的一些空白。

政策收紧，我国海外技术移民难度仍将保持

《中国国际移民报告（2012）No. 1》认为，知识经济的发展和全球化进程的快速推进对国际移民产生了深远影响。从 20 世纪 70 年代开始，各发达国家为争夺国际人才，纷纷制定技术移民政策，吸引高端人才，增强国家竞争力。我国技术移民的大量外流和该国际环境不无关系。由于经济危机的影响，各国都收紧了永久居留技术移民政策，但是对于临时居留的技术移民则采取了比较宽松的政策。

根据美国国土安全部 2010 年移民数据年报显示，2010 年在美国获得永久居留权的中国公民有 70836 人，其中获得 EB（EB-1、EB-2、EB-3、EB-4 签证为技术移民）签证的为 17949 人，占总数的 25.3%。世界经济危机发生后，美国对 EB 类签证管理趋于严格，获得 EB-1、EB-2 和 EB-3 签证人数都有不同程度减少，2011 年上半年获得 EB-3 签证的中国公民仅为 52 人。而在临时居留方面，2010 年来自中国的技术类移民签证数比上年增加 51%。

美国在“绿卡”的审批程序上，改变了原来的每个国家的永久居民配额不超过总数的 7% 的做法，而实行“先来先得”原则，此举让中国申请者获益最大，也使移民获得绿卡的时间有望缩短。

中国是澳大利亚第三大移民来源国，截至 2010 年 9 月，有 165800 名中国公民在澳大利

亚工作，其中 35%属于专业技术或贸易工人，技术移民成为中国公民获得澳大利亚永久居留权的主要途径。在临时居留方面，2010 年，来自中国的签证数量比 2009 年翻了一番，达到 6110 人。2011 年 7 月澳大利亚对一般技术移民开始实行新的积分评估制，以选择对其发展最有利的技术移民。近 3 年来获得加拿大永久居留权的中国公民数量一直在 3 万人左右，其中 20%左右是技术移民。在临时居留方面，来自中国的签证数则稳步增长。在审查程序上加拿大也进一步提高了标准。

过去 10 年英国的华裔人口迅速增长，但由于受经济危机的影响，英国对非英联邦国家收紧了移民限制，来自中国的技术移民进一步减少。2010 年拥有德国高水平职业技能定居许可的中国人数为 2346 人，占中国公民获工作居留许可（2707 人）的 86.7%，但是在德国获得工作居留许可的特定领域专才的中国公民一直未突破 3000 人。

技术移民的外流在为我国带来大量侨汇、推动我国与各国的科技和学术合作，加深我国与相关国家的沟通理解以及影响人才的回流之外，也造成我国人才的大量流失，给我国经济文化社会的发展后劲带来了一定的影响。

在未来几年内，由于传统移民国家的技术移民政策收紧，我国海外技术移民的申请难度一直保持在较高的水平，短时间内可能不会有所改变。尽管如此，由于社会发展水平的差距，我国优秀人才大量移民海外的现象不会消失，技术移民的申请数量会继续保持较高水平。一般认为，合理比例的技术移民在经济、政治、文化、科技等诸多方面是移入国与移出国之间沟通与交流的纽带，对移入国与移出国来说，积极影响都是主流。但在知识经济时代，人才日益成为国家竞争力的核心，中国也应注重人才的软实力作用，制定积极的海外人才引进政策，吸引工作能力强、科研水平高、掌握先进技术和经验的海外人才回流将是我国技术移民政策发展的必然趋势。

国际移民总体规模将更庞大，形势更复杂

随着全球化和世界经济区域化发展日趋明显，国际移民的总体规模将更加庞大，国际移民的形势将变得更为复杂。2010 年的世界国际移民总数为 2.14 亿，预计到 2050 年世界范围内的国际移民总数将达到 4.05 亿。

伴随而来的是，非常规移民数量会持续上升；短期移民和循环移民的数量会出现大量增长。国际移民形势将变得更加复杂，管理更加困难，保护国际移民人权特别是非常规移民人

权的问题将更为困难和迫切。世界环境问题所引起的新的移民问题，会对现存的处理国际移民问题的法律构成挑战。这些都将使世界各国面临更加复杂的国际移民形势。

——国际劳动力供需矛盾将是各国面临的巨大挑战

由于世界人口、经济的不均衡发展 and 结构性失业问题的存在，发展中国家和发达国家在劳动力供需方面都出现了问题。发展中国家出现了日益庞大的过剩劳动力，而发达国家则出现了巨大的劳动力短缺的现象。

这种情况的出现为发达国家和发展中国家都带来了严峻的挑战，发展中国家的劳动力过剩和发达国家的劳动力短缺一方面使发展中国家人才大量外流，与发达国家的发展差距越来越大；另一方面使发达国家低端劳动力的大量需求得不到满足，只好通过非常规移民来“补足”。解决劳动力供需矛盾需要各国完善国内法律制度，认真贯彻双边和多边劳动力流动协议，加强国际移民返回和再融合制度建设，形成劳动力自由流动机制，通过政策杠杆来引导国际移民有序流动等。

——非常规移民问题将变得更为复杂

需要各国加强合作

根据世界银行 2010 年的数据，在当前世界的 2.14 亿国际移民中，非常规移民的比例要占到 10%~15%，南南国家的非常规移民数量和严重程度已经接近南北国家非常规移民的数量和严重程度。在非常规移民的来源渠道方面，非常规移民一般通过非法越界、逾期居留、偷渡和人口贩卖、非法就业等方式产生，他们的基本人权很难得到保障。

从非常规移民的生存方式来看，在目的国，非常规移民一般受雇于非正式的劳动场所，使非法雇工成为可能。从非常规移民和国内其他群体的关系来看，非常规移民同时损害了移民接收国居民和其他合法移民的合法权益，因此，应对非常规移民及其带来的不良影响，需要加强各国的合作。

——外来移民与当地居民的民族文化冲突会更加尖锐

各国都会重视移民融合问题

现在每年大约有 230 万移民涌入西方发达国家，移民数量占西方发达国家人口增长数量

的 2/3，西方国家的民族和文化多元化发展已经成为必然趋势。当地居民对国际移民的歧视、偏见、误解，以及民族习惯、宗教习惯和生活习惯的差异等产生的矛盾和冲突将变得更为复杂和尖锐。这些问题处理不当可能会造成严重的群体性事件甚至是政治事件。

随着全球化和国际移民规模进一步扩大，国际移民的文化冲突和移民融合问题将是未来一段时间内摆在各国政府面前的一个严峻的课题，需要世界各国和国际组织发挥智慧，以更大的包容性和更宽容的政策积极应对。

**——现代化的国际移民管理将是未来发展方向，
非政府组织将在移民管理中起着越来越重要的作用**

世界范围内的移民跨国流动、非常规移民以及移民融合等移民问题的解决都离不开有效的移民管理。高效有序和人性化的移民管理会对移民输入国和移民群体带来更多的便利和好处，这是国际移民管理的发展趋势。

首先，在政府管理层面，要加强政府的国际移民综合管理能力建设，建立对国际移民进行有效管理的政策法律结构框架，完善政府各部门之间有效的合作机制，使政府各部门能够更好地担负起国际移民事务管理的责任，做好因环境恶化引起国际移民异常变化的合理评估和预期，使国际移民成为国家经济、政治和社会的和谐发展的正向推动力。

其次，非政府组织在参与国际移民管理过程中发挥着不可替代的作用。在促进国际移民融合过程中，非政府性组织扮演着国家机关所不能扮演的角色，这些非政府组织从事为国际移民服务的事务性工作，对国际移民发展的动态和需求有更清晰和更直接的了解，例如，在短期移民项目中雇员/雇佣单位承担着重要角色，可以更为直接地了解国际移民。因此，国家在制定国际移民政策时，可以将更多的责任赋予非政府组织，以便做到移民管理和服务更趋于人性化和理性化。

最后，非政府组织和国家相关移民管理部门如能密切配合，充分发挥各自的优势和长处，形成优势互补，在面临日益复杂的国际和地区国际移民问题时会取得事半功倍的效果。

【人才动态】

苏州人才测评发展迅速

诺姆四达人才测评基地迎来新机遇

江苏苏州高新区人力资源市场挂牌仪式在苏高新人才广场举行。国内领先人才测评机构诺姆四达集团董事长、总裁苏永华博士应邀出席，并作了主题为《经济转型下的领导力发展趋势》的演讲，为到场的 150 名嘉宾分享中国企业人才测评与领导力发展相关研究成果，解读领导力培养与发展趋势。

苏永华博士表示，此次省人力资源与社会保障厅授权高新区正式组建“江苏苏州高新区人力资源市场”，标志着苏州人力资源市场正式跃升为“省级市场”；这也是市区范围内首家省级人力资源市场，表明了国家对人力资源产业的高度重视与期望。

据高新区人力资源市场负责人介绍，苏州高新人才广场人力资源综合服务平台现代化管理水平位居苏州领先水平。正从直接服务向人才社会化转变。率先倡导了“政府主导、市场化运作”的创新模式；提出了“打造全国特色人力资源产业园、建设全国一流人才市场”的目标；打造了人力资源服务产业高地，实现多元化发展。

诺姆四达作为首批入驻产业园的专业人才测评机构，一直充分发挥在人才测评领域的专业优势，为实现苏州立足实践、引领创新，不断拓宽人力资源服务的战略视野作出应有的贡献，全面提升人力资源服务的广度、深度，推动苏州市人力资源服务行业向“高、精、尖”的方向发展。

目前，诺姆四达已为苏州人力资源发展提供了优质的人才测评服务，国家人力资源和社会保障部副部长信长星，江苏省委组织部副部长、省人力资源和社会保障厅厅长谭颖，苏州市副市长浦荣皋多次至苏州分公司考察调研，并纷纷称赞诺姆四达的专业实力，为苏州的人才集聚发展奠定了坚实的基础。

江西将引进 3000 名紧缺高级人才

江西省政府近日出台有关自主创新能力建设“十二五”专项规划，提出从研究实验基础平台、产业技术开发平台、企业技术创新平台、科技公共服务体系、创新团队等七个层面推

进自主创新能力建设。到“十二五”末，打造 150 家创新型企业，并引进 3000 名急需紧缺的优秀高层次人才。

据悉，到“十二五”末，江西省力争国家级工程(技术)研究中心(重点实验室)达到 12 个，国家认定企业技术中心超过 13 家，国家地方共建创新平台达到 10 家，建设 300 个省级创新平台、150 家创新型企业、100 个创新公共服务机构、100 个左右特色鲜明的创新团队，初步形成具有江西特色的自主创新体系。

北京朝阳构建“国际人才宜聚区”

据悉，北京市朝阳区将在 2020 年前构建全市首个高端“国际人才宜聚区”和“创新人才宜聚区”，人才总量有望突破 130 万人以上。目前，该区已制定了文教卫体等 23 个重点产业专项人才规划，每年投入不少于 2 亿元财政经费，用于高层次人才培养、紧缺人才引进、杰出人才奖励及重大人才开发项目的经费保障。据统计，目前朝阳区共有各类专业人才百余万人，约占全市总量的四分之一，数量居全市前列，初步具备首都人才主要聚集区条件。

近年来，朝阳区相继出台了“凤凰计划”、“文化创意产业精英榜”、“双名工程”等 15 项重点人才工程，吸引了高新科技、现代商务等一批创新人才落户。以专门用于引进海外高层次人才人才“凤凰计划”为例，凡被认定的海外高层次人才，可获不低于 20 万元的奖励，创业类高层次人才创办企业可获 50 万元奖励。

仅仅两年，就有 70 家企业获得政府资助，引进了高新技术、现代商务、国际金融等高学历留学人员 1055 人来朝阳创新创业。

“不出 10 年，‘凤凰计划’将帮助朝阳区在 CBD、电子城等重点功能区和储备区，聚集一批由科技领军人才领衔的高科技创业团队。”朝阳区委组织部相关负责人说。

根据日前发布的《朝阳区中长期人才发展规划纲要（2012-2020 年）》，朝阳区的教育、卫生、文化、体育以及商务、金融、文创等 23 个重点产业均制定完成专项人才规划，并成立了一支由区委书记牵头、50 家重点单位为成员的人才工作领导小组，指导全区人才引进。

中国与全球化研究中心简介

中国与全球化研究中心（Center for China & Globalization）简称 CCG，是由海外留学归来的学者专家和欧美同学会建言献策委员会发起，由国侨办海外专家咨询委员会、中国人才研究会、中国国际经济合作学会、清华大学公共管理学院、哈佛大学肯尼迪政府学院亚洲研究中心、香港科技大学中国跨国关系研究中心、英国诺丁汉大学中国研究院、新加坡国立大学东亚研究所、加拿大亚太基金会和中国侨联特聘专家委员会作为战略合作伙伴的中国国际化智库研究机构。

CCG 吸引了国际和国内一流的专家学者、企业家和公共政策等专家的参与，致力于研究中国在全球化进程中所面临的机遇与挑战等重要课题，为中国的进步与发展提供战略性、建设性和可行性的建议和政策研究，为中国在全球化时代提供独立的和客观性的研究。

CCG 的研究重点包括：建言献策、国际问题、国际人才、可持续发展、企业国际化、华侨华裔、海外留学与海归创业与发展等领域。尤其在国际人才发展和海归创新创业研究领域颇有建树，如参与中组部《国家中长期人才发展规划纲要 2010-2012》的可行性研究工作，负责“国际人才竞争战略”专题研究；完成了人力资源和社会保障部委托的“完善中国绿卡制度”的课题研究报告；完成了国务院侨办委托的“海外华人华侨专业社团现状及发展趋势”研究课题，并荣获国侨办优秀课题论文二等奖；由 CCG 编辑出版的国际人才蓝皮书系列——《中国海归创业发展报告》、《中国留学发展报告》、《中国国际移民报告》是国内首次专门研究和出版中国出国留学、回国和移民发展的蓝皮书。

CCG 还通过研究、出版和讲座等一系列的方式，研究中国在全球化的进程中所面临的机遇和挑战，提出相应的研究和政策对策，供政府、企业和公共机构等有关部门决策采纳和参考，成为中国与全球化发展进程中高层次的智囊团和思想库。

CCG 目前已承接了多个国家部委和地方政府的课题；并同全国人大、全国政协和国家有关部委保持密切联系和畅通的建言献策渠道，为这些部门提供咨询和参考；已向中国政府有关部委提交过多份建言献策报告，影响和推动政府的相关决策，其中部分报告已经成为国家推出的政策参考和依据。

CCG 也是海内外留学人员、中外专家学者、企业家和前政要智慧和思想交流的平台，通过举办圆桌、午餐会、研讨会和中外论坛等一系列活动，建立广泛的国际交流和思想影响力的网络。