

中国与全球化研究

China and Globalization Research

2012 年 第 10 期

总刊第 28 期

中国与全球化研究中心/欧美同学会建言献策委员会 编

要 目

- CCG 研究 国际蓝皮书：《中国留学发展报告（2012）》出版
- CCG 活动 “全国留学人员回国创业高级研修班”在昆山举办
- 建言献策 加强引进人才战略的制度和法律建设
坚持高端引领 推动创新转型
- 简 讯 CCG 出席“时局与前瞻：变革中的抉择”高峰论坛
聚焦“美国大选对中美关系的影响”研讨会
全国留学人员回国创业高级研修班成功举办
CCG 参加“千人计划”南方创业服务中心挂牌仪式
CCG 主任前往浙江省人才发展研究院讲座

www.ccg.org.cn

电话：010 - 6561 1038, 6561 1039, 6561 1041 传真：010 - 6561 1040

邮箱：bianjibu@ccg.org.cn

中国与全球化研究

主办单位

欧美同学会建言献策委员会
中国与全球化研究中心

合作单位

国务院侨办海外专家咨询委员会
清华大学公共管理学院
英国诺丁汉大学当代中国研究院
新加坡国立大学东亚研究所
香港科技大学中国跨国关系研究中心

总编

王辉耀 欧美同学会副会长，中国与全球化研究中心主任

编委会委员（以姓氏拼音为序）

陈志武 美国耶鲁大学管理学院金融经济学教授
崔大伟 香港科技大学中国跨国关系研究中心主任
段培君 中共中央党校战略学研究室主任
黄 靖 新加坡国立大学李光耀公共政策学院教授
黄亚生 美国麻省理工学院商学院教授
李 成 美国布鲁金斯约翰桑顿中国中心研究主任
李连仲 中共中央政策研究室经济局局长
林晓华 加拿大Ryerson大学国际研究院院长
刘 宏 新加坡南洋理工大学人文与社会学院院长
隆国强 国务院发展研究中心对外经济研究部部长
吕晓波 美国哥伦比亚大学东亚研究所所长
裴敏欣 美国克莱蒙大学政治学教授
钱颖一 清华大学经济管理学院院长
饶 毅 北京大学生命科学院院长
汤 敏 中国发展基金会副秘书长
王绍光 香港中文大学政治与公共行政系教授
薛 澜 清华大学公共管理学院院长
姚树洁 英国诺丁汉大学当代中国学院院长
张维迎 北京大学工商管理研究所所长
张旭东 纽约大学东亚研究系主任
郑永年 新加坡国立大学东亚研究所所长
特邀专家委员会（以姓氏拼音为序）
鲍曙明 密西根大学中国信息研究中心主任
丁学良 香港科技大学教授
董克用 中国人民大学公共管理学院院长
范文仲 中国银监会研监局副局长
傅 军 北京大学政府管理学院常务副院长
郭生祥 澳大利亚澳华金融专家协会理事长
海 闻 北京大学副校长
靳志伟 欧美同学会秘书长

胡元豹 加拿大亚太基金会总裁兼执行长
胡兆庆 商务部中国国际经济合作学会会长
李百炼 美国北卡州立大学副校长
李稻葵 清华经济管理学院中国经济研究中心主任
李 磊 日本法政大学工学研究生院院长
李曙光 中国政法大学研究生院院长
李兆熙 国务院发展研究中心企业研究所副所长
梁 能 中欧商学院管理学教授，EMBA主任
罗亚东 美国迈阿密大学战略与国际商务讲座教授
梅 平 中国太平洋经济合作全国委员会会长
潘晨光 中国社会科学院人事教育局局长
彭维刚 美国达拉斯德州大学管理学院讲座教授
丘成桐 美国哈佛大学数学教授
施一公 清华大学生命科学学院院长
宋立刚 澳大利亚国立大学克劳福德经济学院教授
隋殿志 美国德州农工大学助理校长
孙选中 中国政法大学商学院院长
唐永春 美国加州理工大学能源与环境中心主任
王 坚 美国南加州大学安传播学院教授
王小凡 美国杜克大学终身教授
王晓东 美国国家科学院院士
王晓萍 国务院侨办政策研究司司长
吴 江 人力资源社会保障部中国人事科学院院长
项 兵 长江商学院院长
谢国忠 玫瑰石顾问公司独立经济学家
谢 宇 美国密歇根大学社会学系教授
徐滇庆 加拿大西安大略大学终身教授
徐小平 真格基金会创始人
许晔宁 欧美同学会副秘书长
颜海平 康奈尔大学中国研究所所长
杨 锐 中央电视台《对话》节目主持人兼制片人
杨 壮 北京大学国际MBA国际院长
张 忠 美国沃顿商学院终身教授
张健青 国务院侨办经科司副司长
张力奋 英国《金融时报》副主编，FT中文网总编
张信刚 原香港城市大学校长，美国百人会会员
赵红心 美国圣路易大学财经教授
赵穗生 美国丹佛大学国际关系学院教授
周玮生 日本立命馆大学可持续发展研究中心主任
左小蕾 中国银河证券公司首席经济学家

主 编：苗 绿

CCG 研究

国际蓝皮书：《中国留学发展报告（2012）》出版

进入 21 世纪以来，我国留学事业出现了很多新的现象和新的特点。最为突出的是我国自费出国留学人数激增，留学热潮兴起。同时，留学日益低龄化、大众化，留学生的选择也愈加多元化，表现在目的地分布广、专业选择更实用、出国方式多样化、学生层次多元化、经费来源多样化和就业选择多元化。这些现象与我国经济社会的发展紧密相连、息息相关，其深层次原因值得探究。

虽然 2011 年我国出国留学人员接近 34 万人，创下历史纪录，但出国留学市场仍未饱和。在未来的五到十年，留学热仍将持续，世界一流大学的竞争会更加激烈。家庭收入的增加和对高质量教育需求的提高将使低龄化现象加剧。但随着留学信息越来越充分，留学渠道会更通畅，留学生对于专业、学校的选择也会更理性。此外，在中国持续增长的经济和国家引智政策的双重吸引下，新一轮的“回国潮”也即将被掀起。

留学潮方兴未艾，但也存在着一些问题，如低龄化过程中的非理性留学问题、海外留学的挑战和安全问题等。这些问题均影响了留学质量，甚至使学生偏离了留学的初衷。如何应对这些问题，保障海外留学生的安全，已成为国家和社会共同关注的问题。自费出国人数增加，申请和办理留学过程中“信息不确定、手续繁杂、经验不足”成为多数人面临的棘手问题，由此催生了为自费留学申请者提供全面或综合型服务的留学中介市场。目前，教育部公布的合法留学中介机构达 448 家，主要分布在东部地区 15 个省及直辖市。但是，非法中介欺骗消费者和国外院校的情况也时有发生。如何整顿留学服务市场，成为当前我国留学事业健康发展的又一重要命题。

为反映我国留学发展的最新情况及特点，分析我国留学发展过程中的重要热点问题，中国与全球化研究中心与麦可思数据有限公司组织编写了《中国留学发展报告（2012）》，由社会科学文献出版社在国内首次出版。全书由总报告、区域篇、专题篇、综合篇和附录五大部

分组成。总报告回顾了近代以来中国留学事业的发展历程，着重总结新世纪以来我国的留学发展特点。区域篇介绍了中国赴北美、欧洲、澳洲和亚洲等各个热门区域的留学生现状，包括留学人数、专业选择和留学理由等，以帮助留学人员更好地选择。专题篇对我国加入 WTO 以来留学热升温的原因及问题进行了深入的剖析，对海外留学给留学生带来的挑战以及近年来出现的留学安全问题进行了介绍。综合篇分析了我国现行的留学政策的主要内容、存在的问题，针对完善留学政策、规范管理中介机构与合作办学等提出了建议。附录《大陆赴港台接受教育情况》，介绍了大陆学生赴港台求学现状、求学理由和相关政策，作为区域篇的补充。

作为中国首部留学人才蓝皮书，本书的出版和发布引起了极大的社会影响。全国数十家主要知名媒体如新华社、人民网、环球时报、中国青年报等都派出记者参加了这次新书发布会，布会后，各大媒体都给予了全面及时的跟进报道。以下是《中国留学发展报告（2012）》的摘选。

2010～2011 中国留学现状

（一）留学人数规模大，增长快

根据教育部统计数据，2011 年我国出国留学人员达 33.97 万人，较 2010 年增加 5.50 万人，我国成为全球最大留学生输出国。自 2008 年开始，我国出国留学学生人数保持 20%左右的年增长速度。2009 年增幅 27.53%，2010 年增幅 24.16%，2011 年增幅 19.32%，详见表 1。

表 1 2009～2011 年我国出国留学人数及其增长率

单位：万人，%

年份	当年出国总人数	增长率
2009	22.93	27.53
2010	28.47	24.16
2011	33.97	19.32

资料来源：2009 年的数据来自《中国教育发展报告 2011》社会科学文献出版社第 61 页；2010 年、2011 年的数据来自中国教育部公布的数据。

（二）分布呈现“大集中、广分散”

1978~2011年，我国224.51万海外留学生分布在全世界100多个国家。其中，绝大多数分布在美国、英国、澳大利亚、加拿大、日本、韩国、新加坡、法国、德国、新西兰和俄罗斯等发达国家。2011年，中国已成为美国、英国、澳大利亚、加拿大、日本、新西兰等国的留学生最大生源国。2011年在美留学生为157558人，占美国海外留学生总数的22%。根据英国文化教育协会(British Council)2012年2月29日发布的公告，目前有超过9万名中国学生在英国求学，约占英国全部海外留学生总数的20%。根据澳大利亚联邦政府的数据，2011年中国在澳留学生人数约16.7万人，占澳大利亚全部海外学生总数的30.3%。据加拿大统计局公布的数据显示，2011年留学生进入加国的总人数为98378人，其中来自中国的留学生人数增长明显，由2010年17718人增加至2011年的21812人，增长23.11%，继续保持在留学生人数首位。据日本学生支援机构的最新调查显示，目前在日本大学就读的中国留学生已达87533人，占日本全部海外留学生总数的63.4%。在日本语言学校就读的中国留学生为17354人，即在日留学的中国留学生为104887人，已突破10万人大关。

除上述主要留学目的地国家外，法国、德国、新西兰、荷兰、爱尔兰、意大利、西班牙、阿根廷等国家以及东盟地区也吸引不少中国留学生，我国海外留学生的分布呈现“广分散”。来自荷兰高等教育国际交流协会中国办公室的数据显示，截至2010年11月底，申请荷兰留学的中国学生人数约为5450人，中国已经成为荷兰第二大生源国。与此同时，我国赴东盟各国的留学生也在不断增长。2010年，中国在东盟留学生总数达7万多人，同时中国还是泰国和马来西亚的最大留学生生源国。

中国留学的新趋势：留学热继续升温

（一）留学市场潜力巨大

进入21世纪，留学潮在全球涌现，近两年中国出国留学人数位居世界第一。从全球范围内看，印度、巴西、南欧、非洲等地的出国留学人数都大幅增长。根据联合国教科文组织网

站发布的2003年至2007年5个年度的《全球教育要览：全球教育统计数据比较》，2003～2007年，全世界留学生总数是181.07万、200.85万、228.02万、245.53万和272.28万，同期中国出国留学人员数是11.73万、11.47万、11.85万、13.38万和14.4万。中国出国留学人员数所占比例是6.47%、5.70%、5.20%、5.44%和5.30%。2011年，中国出国留学人数已经居世界首位，占全球总数的14%。虽然留学市场看似达到了高峰，但从我国13亿人口以及每年近1000万高考生、数百万大学毕业生的基数上看，每年30万人的留学人数所占的比例还很小，我国的留学市场还有很大的潜力。

高考人数连续四年下降，弃高考留洋的人数增加。2009～2012年连续四年，全国参加高考的人数逐年递减，2009年参加高考人数为1020万人，比2008年减少约30万人；2010年全国参加高考人数为957万人，比前一年减少约65万人；2011年全国大约有933万名高考考生，比去年减少约24万名；2012年报名参加高考的人数为915万，比2011年再降18万。2009年录取人数约629万人，2010年录取人数约657万，2011年录取人数约675万人，也就是说，这三年约有941万高中生或就业或复读或出国留学。教育部的披露数据显示，2009年中国高考弃考人数达到84万。2010年接近100万人，其中，因出国留学而弃考者数量不少于20万人。值得注意的是，与前些年因成绩不够好担心高考不利而出国读书不同，目前，许多地方的应届高中毕业生，特别是名校“尖子生”放弃高考，准备留学的人数激增，并且已经从过去的个案凸现成一种现象。

人民收入水平的提升以及国内教育的不足为留学热升温奠定基础。近10年，我国经济强劲发展，人民币不断升值，国民收入水平持续提升，越来越多的家庭有实力送孩子出国学习。我国城镇居民的家庭人均可支配收入从2000年的6280元上升到2011年的21818元；农村居民家庭人均可支配收入从2000年的2253.4元上升到2011年的6977元，均增长了两倍多。人民生活水平的提高，拉动了留学需求。另一方面，目前中国高等教育质量相对落后，高校毕业生就业形式严峻，而且短期内无法得到根本改善。因此，未来一段时间，留学热还会继续。

除此之外，受金融危机的影响，各国留学政策持续利好，也为中国学生出国留学提供了客观条件。国际金融危机发生之后，留学生在刺激消费、提振经济方面的贡献逐渐显现，外

国政府更加注重通过吸引留学生，特别是高素质的留学生来刺激经济的复苏。

在澳大利亚，2009年中国留学生在澳大利亚的消费约为299亿元人民币，占澳大利亚占GDP的0.4%。2011年国际学生为澳洲经济贡献近38亿元，其中，中国留学生贡献过半。留学行业同时带动了澳大利亚旅游业的发展。澳大利亚旅游及交通论坛首席执行官沃斯表示：留学生市场往往成为经济萧条时期旅游市场的缓冲器。在美国，2009年中国留学生在美国消费245亿元人民币，占当年美国GDP的0.02%。2011年《门户开放报告》显示，2011年外国留学生为美国创收210亿美元。按照2011年中国留学生人数约占美国海外留学生总数的22%的比例折算，在美中国留学生至少为美国经济贡献46亿美元。因此，西方国家积极推进教育出口，通过招收国外学生谋求经济利益。尤其是澳大利亚、新西兰等教育资源相对过剩的国家，其中的大学希望通过招收外国留学生缓解招生压力。

2009年，澳大利亚政府开展了关于中国高考制度的研究，形成《关于中国高考的专题调研报告》，此报告向澳大利亚高校阐述了中国高考是作为一种有效的选拔学生的方式，可以作为澳大利亚高校录取中国学生的标准。在此报告影响下，自2009年开始，澳大利亚悉尼大学、麦考瑞大学、南澳大学、西悉尼大学、西澳大学等大学在一定范围内采取以高考成绩作为标准录取中国学生，吸引中国学生赴澳留学。

（二）留学“低龄化”加剧

2011年高中生出境学习人数为7.68万，占当年我国总留学人数的22.6%。在2011年《高中生出国留学意向分析》中，在有出国意向的被调查高中生中，70%计划高中毕业后出国读大学，24%计划出国继续高中学习，6%计划在国内完成大学学业后出国读研究生。启德教育集团发布的《2012中国留生意向调查报告》显示在“拟申请学历”中申请大学的人数比例为18.37%，预示着我国低龄留学仍将持续。按照20%的增长率大致估算，我国2012年的低龄留学生将接近9.21万人，2017年的低龄留学生将接近23万人。

（三）“归国潮”涌起

最新的国际学生招生和流动性的研究表明，更多的海外留学生将回到各自的国家。加拿

大、澳大利亚、英国和法国加大技术移民的难度，只为海外留学生中的高层次人才提供技术移民资格。尤其是2011年7月初，加拿大对联邦投资移民、技术移民等政策调整加大了外国留学生在留学国的就业难度，客观上为其回国创造了条件。

国家出台各种政策吸引优秀留学人才回国发展。2008年12月25~28日，中央人才工作协调小组召开“海外高层次人才引进工作会议”，明确要积极引进海外高层次人才。温家宝总理在2009年全国人大政府工作报告中也提到要“积极引进海外高层次人才和智力”。2010年6月，国务院发布《国家中长期人才发展规划纲要（2010-2020）》指出，要实施更加开放的人才政策，其中十二项重大人才工程中，有两项涉及到派送优秀人才出国深造，而其中一项重要的工程“海外高层次人才引进计划”，其重要任务是吸引海外优秀留学人才回国。同时，国内不断加大对我国海外留学生的吸引力度。为其提供出入境、在华长期居留便利，以及回国以后在薪酬、户籍、医疗、社保、子女就学、家属就业方面的照顾。这一系列政策将持续吸引海外留学生的理性回归。

在内外双重原因的作用下，我国海外留学生将掀起新的“回国潮”。2011年，我国留学人员回国人数为18.62万人，比上年增长37.7%。从2005年开始，我国海外留学生的回归率开始回升，2009年超过30%，并保持三年稳定增长，达到2011年的36.5%。截至2011年底，以留学身份出国，在外的留学人员有142.67万人，其中110.88万人正在国外进行相关阶段的学习和研究，他们成为潜在的留学归国人员。2000~2011年间，海外留学生回归人数的平均年增长率为23.66%，按照此增长率估算，2012年我国海外留学生回国人数将增长到23.03万人次，累计回国人数达到104.87万人次。2017年海外留学生回国人数将增长到66.6万人次，累计回国人数达到332.55万人次，详见图1。

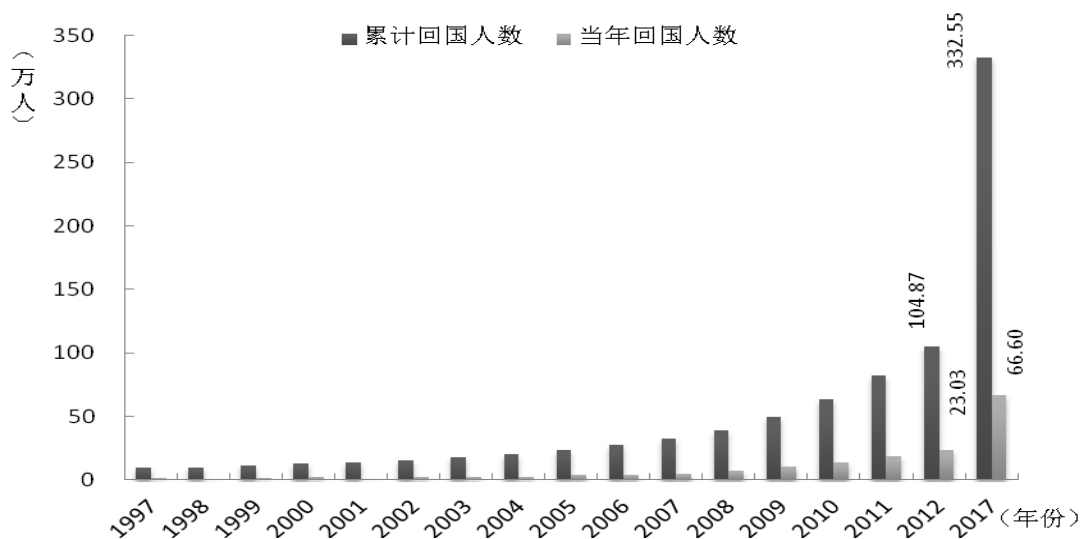


图1 1997~2017年累计回国人数（预测）

数据来源：中国统计年鉴 2010 年，2010、2011 年数据为教育部公布的数据。2012 年、2017 年数据是根据 2000~2011 年海外留学生回归人数的年均增长率 23.66%估算的值。

2011 年中国学生赴美国、加拿大留学概况

（一）中国持续两年成为美国留学生第一大生源国

近几年中国赴美国留学人数激增，成为美国第一国际生源国。1978年中美两国建交以来，美国成为中国开展教育对外交流最重要的国家。过去30年中，中国各类公派赴美留学人员约占公派体系内的一半以上。2008年，中国在美的留学生总数为81127人，2009年的人数增长21.1%，在美留学生人数达98235人。2010年较之2009年增长30.0%，在美留学人数达127628人。当年中国在美留学生总数首次超过印度，成为美国大学第一大国际生源地。2011年在美国留学生总数为157558人，我国仍然是美国大学的第一大国际生源国。

《2011美国门户开放》报告显示，2011年中国留美的学生仍以读研究生为主，达到76830人，占2011年我国留美人数的48.8%，较2010年增长16%；本科生为56976人，占36.5%，较2010年增长43%。

表 2 2006~2011 年中国在美留学人数情况

单位：人，人，%

年份	在校人数	增加人数	年增长率	美国留学生来源国排名
2006	62583	—	1.3	2
2007	67723	5140	8.2	2
2008	81127	13404	19.8	2
2009	98235	17108	21.1	2
2010	127628	29393	30.0	1
2011	157558	29930	23.3	1

数据来源：美国国际教育协会（IIE）发布的美国《2011 开放门户报告》。

（二）中国留学加拿大人数稳中有升

中国是加拿大最大的留学生源国，近年来中国学生留学加拿大的人数持续增长。1998年中国到加拿大的留学生只有1000多人，2007~2008年度，中国赴加拿大留学人数出现较大幅度的增长，从9453人增至13695人，详见表3。据加拿大统计局公布的数据显示，2010年世界各国进入加拿大的留学生总人数为95236人，2011年为98378人，与2010年留学生人数接近，但中国留学生的人数增长明显，由2010年17718人增加至2011年的21812人，人数增长23.1%，占加拿大留学生总数的比例也有所提升，从18.6%上升至22.2%，上升了3.6个百分点。2011年中国留学生继续保持在加拿大留学生人数首位，印度和韩国以11988人和8175人继续维持在留学生人数的第二和第三位。

表 3 2006~2011 年中国赴加及在加留学人数

单位：人，%，人

年份	赴加留学人数	年增长率	在加留学人数	年增长率
2006	9126	—	39775	—
2007	9453	3.58	41044	3.1
2008	13695	44.87	42124	2.6
2009	16010	16.90	49907	18.4
2010	17718	10.67	56906	14.0

2011	21812	23.11	-	-
------	-------	-------	---	---

数据来源：中国教育在线-2011 出国留学趋势调查报告、加拿大国家统计局公布数据。

留学热升温的主要原因

在全球化第三个浪潮，即人才全球化时代，一个很重要方面是人才的国际化培养。随着全球化进程的推进，生产活动进行全球分工，国际产业不断转移，生产要素需要全球配置，跨国公司在全球化过程不断掌握全球经济命脉。这个过程中，不管是哪个产业、哪个企业，对具备国际化能力的人才的需求不断增强。在巨大的需求推动下，留学成为了人才国际化培养的重要途径，留学热也成为了世界性的话题。

（一）输入国留学签证政策放宽助推中国留学热

美国等主要留学生输入国的对中国留学生实行的优惠政策在很大程度助推中国留学热升温。2010年、2011年中国连续两年成为美国最大留学生来源国。近两年来，美国留学签证通过率均达95%以上。这得益于美国院校持续加大在华招生力度和美国政府提供了较以往更具吸引力的优惠政策：2009年后对中国学生赴美留学持支持态度。2011年8月份美国副总统拜登在四川大学演讲中透露“美方将努力改善签证制度，解决中国公民赴美签证手续办理时间过长的问题”；2011年11月份美国驻华大使骆家辉公开表示将“致力于缩短赴美签证的等待时间，鼓励更多美国学生到中国留学”。

2012年2月9日，美国政府进一步放宽签证政策，宣布试行免面谈审理政策，继续促进美国在中国海外留学市场的“高温”。同时，美国国务院放宽某些敏感科技领域的学生、访问学者的“Visa Mantis”特别签证严格审查程序，降低了中国大批学生、访问学者申请美国签证的难度。

日本政府2007年以来出台了一系列政策鼓励中国学生赴日留学与就业。2008年提出了至2020年“接受30万留学生计划”。2011年3月核污染事件后，日本政府进一步加强对华留学生的政策倾斜，以吸引中国留学生返日学习与工作。如通过立法将留学生毕业后的签证期限由

180天调整为1年，简化再入境签证手续，紧急追加奖学金项目，弹性调整学费等费用的缴纳日期。

（二）民众经济实力大大提升，留学成为可能

改革开放以来，我国经济的飞速发展使人民群众的收入水平不断提高，越来越多的家庭具备了送孩子出国留学的经济实力，同时，近年来人民币升值也使出国留学的成本降低，间接促进了留学人员的增加。2011年，北京、上海、广州、深圳等城市人均GDP超过1万美元，接近世界银行的发达国家和地区收入的水平。公民在人均可支配收入大幅增加和众多富裕家庭的产生使得很多家庭有更多的金钱用于教育投资，能负担起子女的留学费用，增强了出国留学的可能性。

《2012中国高净值人群消费需求白皮书》指出中国个人资产在600万以上的高净值人群达到270万人，平均年龄为39岁。亿万资产以上的高净值人群数量约6.35万人，平均年龄为41岁。其中85%有计划送孩子出国留学，亿万富豪中达到90%。其中66%考虑在中学和小学阶段将孩子送到国外。这些家长不仅希望孩子能够学习国外先进的科学技术、管理理念、熟练掌握一门外语，而且希望孩子从小就具备国际视野、国际思维。学生到外国高中留学，经过几年的高水平的中学教育，学生就可以能讲地道的英语，几乎完全融入了外国的社会和文化，而不会像其他留学生的交际范围只局限于华人圈。

（三）国际化人才需求加速中国学生走出国门

入世10多年来，越来越多国家的市场几乎离不开“中国制造”，越来越多的国际资本流动是围绕中国市场而产生，“中国需求”正在全球市场上影响多种大宗商品的价格，越来越多的外国企业在中国投资建厂，中国企业正在越来越多地“走出去”。入世10多年是中国参与国际化、参与全球化的10多年，也是中国民众从语言、沟通方式、学习、就业、商业机制等各方面同国际接轨的十年。

2001～2010年10年间，我国累计吸收外商直接投资7595亿美元，居发展中国家首位。加入世贸组织为中国国内现代化建设提供了强大的动力。外国投资者因此对中国更有信心，他

们对中国进行了大量直接投资和技术转移，也为中国带来了大量的跨国公司，带来了大量的跨国就业的机会。

中国在入世十年后进一步的对外开放催生了金融保险、会计审计、税务中介等在内的第三产业的加速发展。外资银行、保险、会计师事务所不断进入我国，如全球四大会计事务所（毕马威、安永、普华永道、德勤）近几年已经成功在中国的一线和二线城市布局。外企大量在中国登陆，对有关专业人员的需求大量增加。由于外企待遇好、福利好，更多的毕业生将进入外企作为自己的职业目标。而留学成为了众多学子“开眼看世界”的重要方式和成为国际化人才、进入外企的必由之路。

金融危机以后，越来越多的跨国公司寻求和中国企业展开合作，越来越多的中方企业与外方企业通过多种方式，展开海外销售、在国外合资建厂等方式征战全球市场。2010年我国企业对外直接投资达688亿美元，居世界第五位。伴随着中国企业的走出去，国际化人才的需求越来越旺盛。中国企业走出去，离不开深谙国际法规的专业人才。留学生拥有的良好的外语基础、与国际接轨文化背景、专业知识、先进技能等，这些素质将使得留学生大有用武之地，也因此加速了中国学生走出国门涌入留学大军。

留学生对中国发展的影响

归国留学生曾经产生过极为重要的政治、经济、社会影响，成为推动社会改革的持续力量。中国近百年来派出留学生的过程，是中国不断的从封闭的小农经济逐步对外开放的过程，是中国逐渐融入世界，与国际接轨的过程。从文化层面上看，留学生是中国与世界的重要纽带，从经济层面上看，留学生回国引进了西方先进技术、管理经验和学术思想，促进了我国生产力的发展和经济增长。

对于留学生个人而言，留学成为扩展视野，提升职业竞争力的重要手段。对于国家而言，留学生作为一个重要的人才群体，对国家的发展进步做出了突出的贡献。我国要保持快速、可持续地发展，就离不开留学生这个人才群体。

（一）加快中国全球化进程，推动企业国际化

1. 推动跨国公司来华，加速国际经济接轨

大批回国的海归精英推动跨国公司在华投资、加速中国和国际经济接轨。有相当一部分海归已成为跨国公司在华的领头人。许多在华的跨国公司都有海归精英的参与，有的海归还成为世界跨国公司500强在中国公司的CEO。孙玉红是哈佛大学公共管理硕士，回国后担任伟达中国（Hill & Knowlton China）的副总裁，正是她的海归身份促成了伟达中国为第三期中国政府新闻发言人培训班（2004年）和中国30多个城市的市长参加了“应对突发事件和危机处理市长研讨班”（2005年）提供了国际一流的公共关系培训。她同时还帮助中国公司走向世界，2005年的在伟达中国负责组织的布莱尔中国企业家的早餐会上，她邀请了许多知名的中国企业家参加，包括爱国者、华为、阿里巴巴、康佳这样的企业，这在一定程度上帮助中国的企业进入国际市场，并且被国际社会认可。伟达中国还帮助中石油、百度、中国银行和中国建设银行成功完成了他们的企业并购和首次公开募股（M&As and IPOs）。

2. 成为中国企业走出去和国际化的重要推手

近年来海归对中国企业走出去的帮助，一方面是利用自己国际化的经验和优势，以职业经理人的身份帮助本土国有或者私有企业走出去；另外一方面从事投资银行、咨询、会计、法律等“中介”行业，间接地帮助中国企业的国际化和海外发展，充当“推手”；第三，自己创办企业带领到海外发展，在美国高科技板块著称的纳斯达克上市的上百家中国企业中，大部分的企业都是由海归创办和管理。

3. 将风险投资引入中国

大部分风险投资都是通过留学生或留学生工作的外企带进国内的。这些投资促进了国内对创业的热情，促进了一大批海归企业和国内企业的发展，同时也带动了国内风险投资行业的发展。实际上，大多数中国公司的海外兼并和上市以及跨国公司的本土化都是由具有海外留学经历的领导和参与下完成的。众所周知的海归风险投资家有刘二飞、沈南鹏、熊晓鸽、阎焱等。例如，刘二飞是美国哈佛商学院的MBA，在中国海洋石油总公司在纽约证券交易所

的二次上市和联想公司收购IBM的过程中，刘二飞（时任美银美林集团中国区主席）在这两个中国公司的国际运作中起到了关键性的作用，同时也是他首先把投资银行的概念带到了中国。

（二）促进民主政治发展，提升中国软实力

1. 海归担任政府要职，参与政策设计，推进民主进步

海归人才担任政府要职：万钢和陈竺。留学回国人员积极参政议政，促进民主政治的发展。建国后，中国担任领导干部的政府官员，大体可以分为三代：第一代是工农干部，第二代是专业工程技术人员，第三代是企业管理干部。在三代领导人中，海归人才在省部级官员任职中的比例一直很小。根据美国中国问题专家李成的研究，在2003年，政府581名省部级官员中，海归的比例只有8.2%。中央部级官员中，没有一人有过海外留学经历。

这种政府官员海归比例低的现象在2007年发生了转变。那一年，我国首次任命了两位海外留学人员担任科技部长和卫生部长，分别是：曾留学德国的、中国致公党中央副主席、汽车专家万钢（科学技术部部长）和曾经留学法国的欧洲科学院、美国科学院和法国科学院院士、无党派人士陈竺（担任卫生部部长）。这两次任命可以看做是我国民主理念的转变，有利于民主党派和无党派的海归人士参政议政，帮助中国政策设计上和具体执行上与国际接轨。

2. 著名科学家回国，改善国家科教体制

改善国家科教体制：海外华人回国的典范——饶毅和施一公。饶毅和施一公都是世界著名的科学家，二人在2007和2008年先后回，曾一度引起世界的轰动，被认为是中国对科技人才吸引力增强的标志性事件。二人回国前，均已在美国拥有教授职位，施一公还已经是美国普林斯顿大学最年轻的终身教授。然而，正如饶毅所言，回国失去的是以个人成功为标准的“美国梦”，获得的是以个人与群体共同幸福为自豪的“中国梦”，为了实现改善和改进国家的教育体制和科技体制，两人放弃了美国高层次的社会地位和丰厚物质待遇，分别回国担任了北京大学和清华大学的生命科学院院长。回国后，饶毅和施一公开始联合发表文章，直陈中国教育科技领域中存在的问题，比如 科研经费管理问题等，提出了很多建议。

3.国内大量海归参政议政，建言献策

国内大量海归群体对公共政策建言献策。中国海归群体对公共政策事务的影响，目前还主要体现在参政议政建言献策上。在中国全国人大、全国政协各专门委员会，国务院发展研究中心、中国社科院等国家级智囊机构，都活跃着大批海归。各民主党派以及一些民间团体，清化大学、北京大学等著名高校下属的一些研究院所，也有不少留学归国人员潜心研究有关课题，积极向中央建言献策。

4.参与民间外交，提升中国软实力

建国以来，归国人员都是中国民间外交的重要力量。20 世纪 50 年代，中国与苏联、东欧国家，20 世纪 70 年代与美国、西欧国家的外交中，都有留学人员的身影。改革开放后，随着全球一体化的发展，贸易纠纷、市场竞争、资源危机，一定程度上佳大了中国与其他国家的摩擦。在愈加复杂的国际环境中，如何让世界真正的了解中国，民间外交往往会比官方外交更为有效。在瑞士达沃斯论坛、全球财富论坛等各种国际平台上，都有一批活跃的中国海归，沟通中外民间和商务往来。海归熟悉东西方，掌握两种文化，在美国，我国留学人员团体甚至通过同美国国会议员们的沟通，开始影响美国一些政策的决策。在国际传媒上，留学人员用流利的外语阐述中国的情况，为这些问题的交流提供了新的可信任的角度。可见，中国留学人员已经成为了民间外交的友好使者，在提升中国国际地位和影响上做出了很大的贡献，对提升中国的软实力起到了重要的作用。

CCG 活动

“全国留学人员回国创业高级研修班”在昆山举办

2012 年 10 月 27 日至 30 日，由中国留学人员回国服务联盟、人力资源和社会保障部留学人员和专家服务中心、中国留学人员回国创业专家指导委员会主办，中国与全球化研究中心协办的“全国留学人员回国创业高级研修班”在江苏省昆山市举办。

针对留学人员回国创业中面临的融资、创业环境、企业财务管理、人力资源管理和法务

等方面的问题，培训班邀请了欧美同学会副会长、中国与全球化研究中心主任王辉耀、北京专家联谊会理事长、北京中关村论坛协会秘书长夏颖奇、北极光创投创始人兼董事总经理、“千人计划”专家邓锋、安永华明会计师事务所合伙人葛明携安永团队、北京中瑞诚联合会计师事务所合伙人邵雪春、美国德杰律师事务所亚洲合伙人陶景洲、猎头博士后宋斌等成功创业人士和著名专家作为授课教师。人社部留学人员和专家服务中心副主任李璟、昆山市人民政府副市长党建兵、中共昆山市委组织部副部长、人才办主任陈向荣、昆山市人力资源和社会保障局局长孙旭明等领导出席了开班仪式并讲话。为强化学习的实际效果，学习期间，高研班学员还参观考察了昆山清华科技园、小核酸产业基地、科博馆现代化成果展、昆仑堂美术馆、光电产业园、花桥国际商务区等科技产业园区，并与当地企事业单位进行了交流。

中国正在迎来新一轮的留学人员归国潮，留学人员创新创业在推动中国从人口红利向人才红利转型、从“中国制造”向“中国创造”转型、从招商引资向招才引智转型、从硬件建设向软件建设转型、从投资拉动型经济转向人才拉动型经济、从资源密集型到知识密集型经济增长方式的转型等方面发挥着重要的作用。当前，留学人员创新创业的成功率还比较低，此次研修班挑选成功创业人士和各个领域的专家老师，通过讲解专业领域的知识，支持留学回国人员创业，提高创业人员素质和企业的自主创新能力，以规避创业中的风险，提高留学人员创新创业的成功率。

鼓励留学人员回国创办高新技术企业，对于更好实施人才强国战略，具有重要意义。通过此次高研班，学员们不仅了解到国家科技创新与人才战略的重要政策，国家对高端人才的重视和支持，同时也了解到在企业创业阶段如何进行融资和上市，更为重要的是学到了企业管理的实际应用技巧。结业仪式上，与会领导向学员们颁发了专业技术人才知识更新工程高级研修项目结业证书。

研修班部分精彩发言：

● 人社部留学人员和专家服务中心副主任：李璟

人才是第一资源，也是国家发展的战略资源。经济发展、科技进步靠人才，但人才的发

展靠什么？人才的发展靠观念？还是靠体制？还是靠环境？从海外留学回来，从一个发达国家回到一个发展中国家，从一种稳定的状态进入到一种不太稳定的状态。同时，和家人还是处在分离的状态，遇到很多困难，但能够回来投入到创业的过程中，我觉得确实都是有梦想的。更为重要的是在这个过程中不仅实现自己的梦想，而且参与到中国这么大的一个发展中国家前进的进程当中。你们的付出会改变中国的一些状况，个人可能体会不到，但集体的力量慢慢就会体会到，不仅是融入，也是以积极的方式改变着和推动着中国的发展。

● 昆山市人民政府副市长：党建兵

昆山是一个有梦想的地方，也是一个可以实现梦想的地方。当前昆山正全力打造国际现代产业名城、中国和谐幸福名城、江南人文宜居名城，加快率先实现基本现代化。昆山力争到2015年实现“三百三千”目标，即吸引100名国家“千人计划”人才，100名两院院士和长江学者，100名高深层创新创业团队；培育1000名优秀科技企业家，引进1000名海外高层次人才，推动1000名教授博士进企业服务。

● 昆山市委常委、组织部部长：杨军

讲八个字四个关键词：第一是荣幸。这个班层次很高，规模很大，能够承办，有高水平的老师授课和高层次的学员参加的研修班，我们感觉很荣幸。第二个是表示感谢。我们对人力资源和社会保障部、欧美同学会、中国与全球化研究中心要表示衷心的感谢。第三个关键词就是要表示祝贺，对我们各位学员能够接受这样一次培训，能够实现自身能力新的提升，向大家表示衷心的祝贺。最后还有一个愿望，就是类似的培训班，我们非常愿意，为大家做好服务工作。

● 欧美同学会/中国留学人员联谊会副会长，中国留学人员回国创业专家指导委员会副主任，中国与全球化研究中心主任，哈佛大学肯尼迪政府学院资深研究员：王辉耀

我们做了很多关于海归创业的研究，我们认为海归创业做了很多贡献。我总结了一下，比如说在新经济、新技术、互联网这些领域的推动，IT、通讯、传媒，包括一部分传统产业，包括风险投资，现在做风险投资的很多都是海归。还有现代企业管理、包括融资、海外上市，

大部分是在华的带头人。还有第三产业领跑，大型国有企业也开始注重海归。特别是塑造了创新的文化。海归在中国的机遇是很多的，有中央和地方的人才计划，也有科教文卫需要改革创新改革，都酝酿了很多机会。还有海归如何跟民营企业结合，这里面也有很多机会。国有企业也要吸引海归，政府部门需要更多的海归来参加公共管理，包括跨国公司走进来，中国企业走出去，国家在海外投资等等这些方面有很多机会。

- 中国留学人员回国创业专家指导委员会创业导师，北京专家联谊会理事长，北京中关村论坛协会秘书长，北京海外学人中心首席顾问，中关村科技园管委会前副主任：
夏颖奇

海归作为留学生，有四个极其优秀，一个是专业技术极其优秀，在国内都是高材生，你才能进入名牌大学。在国外又是深造，名校导师深造，专业技术极其优秀。国际化程度极其优秀，我们都会讲外语，都在国外工作，而且都走过很多国家，参加过很多国际会议，对于科学研究国际化的模式、内容非常了解。市场化理念优秀，中国的市场经济和西方国家的还是有很多不一样。在西方待了很多年，是在市场经济的环境中竞争和生存下来的，而且是成功的成长。中国总是要向西方工业化国家学习和发展的，所以市场化的理念极其重要。然后是诚信守法。

- 中国留学人员回国创业专家指导委员会创业导师，北极光创投创始人兼董事总经理，“千人计划”专家：邓锋

风险投资俗称VC。在中国的中小企业的融资是非常困难的，直到今天这个问题也没有解决，关键是银行要用你不动产作抵押或者是拿创始人的资产作抵押。但这个事情在国外是用过去的信誉作抵押的。所以中小企业债权融资到现在还没有解决好。其实在现代企业里头有一个很大的问题，就是发展的速度问题。如果你的资金量不够，靠自己的资金慢慢积累的话，你也能发展，但你把时间丢掉了。所以发展的速度，这个对今天的中小企业来说是极其重要的。今天绝对不是大鱼吃小鱼的时代，而是一个快鱼吃慢鱼的时代，不要把速度错误理解为生物成长的速度。

- 美国德杰律师事务所负责亚洲业务开拓的执行合伙人：陶景洲

纠纷的解决可以归为三大类，一个是双方可以通过《合同》去解决，一个是和商业或者是民事发生争议的时候发生的纠纷，一个是和政府或者是主权机构发生的控制。有些纠纷是我们可以控制的，有些纠纷是我们无法控制的，比如说合同的纠纷，将来出事的话，应该找谁说这个理。但有些是不能控制的，比如说别人侵犯你的知识产权了，这种是没有办法通过合同的办法解决的，像政府的纠纷也没法通过合同解决的，但是有一些双边协定等可以解决。

建言献策

加强引进人才战略的制度和法律建设

人才竞争远比物质资源争夺更为复杂，世界各国尤其发达国家都从只注重人才使用的短期政策，过渡到有利于人才长期发展的制度建设上来。制度建设的意义不只在有法可依，还在于逐步改善形成公平、透明、客观、科学、民主的机制与环境。改革开放以来，党和政府一直非常重视引进海外高层次人才，但更多是以政策性文件作为重要的直接依据。从法治意义上讲，政策性文件只能指导或者间接规范引进海外人才事务，而不能作为有关部门规范引进海外人才事务的直接依据。建议党和政府从法治建设源头上改革与引进海外高层次人才战略相违背的出入境、工作签证、长期居留、绿卡和入籍政策。

一、发达国家人才移民、人才签证最新制度

自美国开始，移民制度为人才战略服务，已经成为全球各国移民制度改革的最大趋势。加拿大、澳大利亚随后建立了人才优先的经济技术移民制度，为了争夺顶尖人才，发达国家纷纷进行了制度改革，放宽人才居留政策。例如德国 2000 年正式实施“信息人才绿卡工程”，法国 2007 年实施《优秀人才居留证》。国籍、绿卡、签证等入境以及移民政策体系如何建立，必须根据各国的发展情况而有所不同。据联合国有关统计，2005 年全世界大约 30 个国家制

定了便利高技能人才入境的政策或计划，但其中 17 个都是发达国家。

1. 美国加速高科技人才签证

作为全世界头号人才吸引大国美国，人才签证是其签证种类中最重要最看重的一个类别。美国每年发放的人才工作签证 H1B 签证达到 85000 张。此外，美国还在加强发放人才移民签证 14 万张，加大吸引海外高层次人才。根据美国众议院 2011 年 11 月一项吸引高学历移民的法案，将在 2015 年完全取消职业移民的国家配额上限，并将亲属移民的全国配额上限由 7% 增至 15%，同时取消中国出生的职业移民每年抵消“六四绿卡”的 1,000 个扣减名额。此案将大大缓解目前中国和印度的人才职业移民(具高等学位或特殊能力者)的排期。

2012 年 6 月 4 日，美国国务院一名高官说，美国正给面向研究人员和高校研究生的签证发放过程提速，以免人才转赴他国。美国国务院负责领事事务的助理国务卿戴维·多纳休称，国务院已向签证审签部门增加人手并改革签证审签流程。如今，面向研究人员和高校研究生的签证审签仅需大约两周时间。无论是移民新政还是议案，或是提案，其实都旨在留住更多世界各国的优秀高科技精英，使其为美国的科技发展和保持国力贡献力量。美国政府对移民政策的系统性调整，进一步增强了美国的国际人才竞争力，使之服务于美国的国家利益。其中，“高学历移民法案”有专门针对中国的部分。由此可见，“新政”中不变的是美国“只欢迎人才移民”的政策初衷。

2. 英国开通杰出人才签证

2009 年英国又修改出台《英国 2009 边境、移民和公民法》，在评估高技术移民上，英国借鉴了加拿大、澳大利亚的评分制，但在人才绿卡类别设置上，他们学习了美国的做法，外国人从获得高技术人士签证，到申请绿卡，再到申请入籍，要经历三次不同门槛的筛选，以保证引进的人才都是高技能人才，并且在英国持续工作。

英国从 2011 年 8 月 9 日起启动杰出人才签证，从 2011 年 8 月 9 日至 2012 年 3 月 31 日，有 1000 个名额分配给杰出人才签证类别。世界知名的能力评估机构将向英国边境管理署提名杰出人才申请人，并且保证被提名人是评估机构所在领域的非凡人才。这些能力评估机构包括：皇家学会、英格兰文化委员会、皇家工程院、英国人文和社会科学院。被这些评估机构

提名并成功获得杰出人才签证的申请人，可以不需要获得当地雇主担保前往英国，以此鼓励在科学、人文、工程及艺术领域的杰出人才前往英国发展。

3. 澳大利亚全面调整移民政策

2012 年，澳大利亚政府进行了全面的移民政策调整，其中最引人注目的是下列两项改革：其一，实施在线技术甄选“SkillSelect”申请系统，并正式引入 EOI 邀请制移民；其二，技术移民打分体系通过分数将由原来的 65 分调整至 60 分。那些通过 SkillSelect 机构，做出 EOI 申请的申请者，衡量分数将从 7 月 1 日起降低至 60 分。

SkillSelect 是澳大利亚政府管理技术移民计划的一项重大变革，有助于移民部根据劳动力市场的变化，控制递交申请的人数，避免案件的积压。与此同时，2012 年 5 月 25 日，澳大利亚政府彻底改革了现有的商业技术签证项目，将其重新命名为“商业创新与投资”项目，并对其指导纲要进行修改，移民所需的资产要求也大幅提高。企业家类别由 50 万澳币增加到 80 万澳币，投资者类别由 112.5 万澳币增加到 225 万澳币，提高了投资移民的门槛。

4. 加拿大新增技术移民签证

从加拿大的 2012 年度移民计划来看，加拿大对技术移民，尤其是高素质的人才的态度发生了非常大的转变。2012 年，加拿大将增加 1 万个联邦技术移民名额，计划吸纳技术移民最低为 5.5 万人，最高为 5.7 万人，比去年的 4.7 万人多出 1 万人。

2010 年，通过该计划获得永久居留权的国际学生人数超过 3900 名，大约占国际学生的四成，较 2009 年上升一成多。经验类移民名额由 2011 年的 6500 名计划增加至 2012 年的 7000 名左右，这是有史以来该类别人数最高的一次。博士毕业生在经济发展中扮演了独特的角色，如带动科研、教育创新等等，而这正是加拿大所需要的。加拿大科技部将通过“联邦技术劳工计划”，每年允许最多 1000 名在加拿大深造的外籍博士生申请加拿大的永久居民身份。

5. 日本出台人才评分政策

2010 年 1 月，日本举行“第 5 次出入国管理政策恳谈会”，日本法务省开始探讨提出日本吸引外国“高级人才优待制度”，即实施“积分制”引进人才；并将人才获得日本绿卡所需的 10 年在留日期间缩短为 5 年，还要求完善各种条件以积极吸引具有专业技能和知识的外国

人。

2011 年 12 月出台了吸引优秀技能的外国人才的评分政策，即将人才按照优异程度来评分，达到一定要求即被认定为高级人才。目前日本政府确定的“高端人才”，是对拥有专业知识和技能的外国劳动者的总称，该政策的主要目标人群是科学技术和医疗方面的高级人才。

此外，俄罗斯也放宽了移民人才签证政策。2010 年 7 月，俄罗斯推出的新移民法对高资历的专家人员（HQS）及其家庭成员来俄罗斯工作做出了新的规定。根据新法律，高资历专家作为外国员工被雇佣，其年薪不得低于 200 万卢布（约 40 万人民币）；此类新移民有 90 天的找工作时间，而且没有配额的要求以及各种公司证件材料的要求，包括公司雇用外国员工的许可证和同意书等；HQS 工作许可证和签证发放一次性为 3 年，在相关材料齐全的情况下可以延长。2010~2012 年间，联邦移民服务局已经发放的 HQS 工作签证超过 14000 个。

从发达国家的最新移民制度的变化来可以看出，人才签证移民制度已经成为国际人才竞争的主要方式。人才签证绿卡以及入籍制度是引进顶尖人才并使其归化的根本保障，美国的移民法规定高技能人才和经济移民将被优先考虑，让移民制度为人才竞争服务。各国更加重视吸引人才，发达国家放宽人才居留政策；发达国家招收留学生，最主要是为了吸引人才，美国为了吸引全球最优秀的青年，把三分之一科学与工程博士学位都给了外国留学生，并提供丰厚的奖学金，最终择其优才挽留成为“新美国人”。

二、我国移民人才引进现状和问题

在全球化的背景下，人才的培养与竞争密不可分，一个国家即使不愿或者无力在全球人才市场上竞争国际高端人才，仅仅保护自身培养的人才不流失到海外，也要面临国际竞争。

“人才强国”战略的提出，千人计划的出台，国家中长期规划纲要的颁布，正是党和政府充满远见的重大举措，直接表明了中国在全球竞争中推动经济转型发展的决心与魄力，这影响和决定着未来中国发展和崛起的命运。

中国作为人才输出大国，未来面临的人才竞争挑战将非常激烈。数据表明，从 2006 年开始的最近 5 年，美国移民来源国第一名一直是墨西哥，第二名则一直是中国。在中国改革开

放开始的三十年中，大约 110 万名中国人先后获得了美国绿卡。而在上述发达国家，中国近几年是其最大留学生生源国，这些留学生通过工作签证、绿卡等方式留下的接近七成。

由于引进海外高层次人才法律源于多处而且法律位阶低，权威性不够，法律冲突严重，缺少适时修正，适应性差，行文笼统和模糊，不便于实施。因此，政府不得不依靠政策性文件来推动引进海外高层次人才的战略。另外，很多政策性文件是带有密级的内部文件，只为政府管理部门内部掌握，海外高层次人才作为被管理的主体却可能不知道它们的存在和内容，也有可能導致社会舆论对国家战略目的的误解。

十一届全国人大常委会第二十七次会议表决通过了《中华人民共和国出境入境管理法》。其中，在普通签证中增设了“人才引进”类别，是中国政府向海外人才发出的积极信号，期望吸引海外优秀人才来华服务工作。这一措施既凸显了我国政府对引进海外人才的重视，也是符合国际惯例的做法。然而，现在回国的外籍人才还都是临时签证和临时居住，延续签证和居住非常不便，临时签证难以真正留住人才，归属感的缺失将导致外籍人才不会把自己当成真正的主人全力投入。另一方面，目前我国“绿卡”尚存在申请门槛过高、适用范围较小、相关待遇不明确等问题。这些都是影响海外人才引进的巨大障碍。当前，我们应该借鉴发达国家人才签证政策及移民政策的不断完善改进的经验措施，结合我国基本国情，尽快探索完善人才签证及绿卡制度。

引进海外高层次人才离不开外国人出入境、在中国工作及在中国永久居留，但过去与此相关的《外国人入境出境管理法》、《外国人在中国就业管理规定》、《外国人在中国永久居留审批管理办法》三部重要法律，都忽视了引进海外高层次人才是为促进我国经济社会发展的客观立法目的。《外国人入境出境管理法》第 1 条规定：“有利于发展国际交往”。《外国人在中国就业管理规定》第 1 条规定：“为加强外国人在中国就业的管理”。《外国人在中国永久居留审批管理办法》第 1 条规定：“为规范外国人在中国永久居留审批管理工作。”这显然忽视了引进海外高层次人才是为促进我国经济社会发展的客观目的，那么，它们很难建立起引进海外高层次人才促进我国经济社会发展的相关制度和实施有关具体措施。

总体而言，我国国际人才竞争战略存在许多问题，具体如下：

(1) 法律法规相对滞后。法律层级低，多是政策性文件；法律层级低，多是政策性文件；

绿卡制度没有明确持有绿卡的国民待遇，也没有规定何时可以申请入籍；我国是唯一不承认双重国籍的新兴发展中国家；工作签证转永久居留的门槛太高

（2）政策协调连贯性较差。负责吸引人才的部门繁多，职能划分不清，缺乏协调；观察国外的吸引人才的经验教训，缺乏连贯性的政策往往难以奏效。

（3）政策法案规定模糊，操作性不强。投资绿卡只规定了投资额度，对于投资者的年龄、商业能力、商务背景、家庭净资产等都没有细文。

如果我国政府和管理海外高层次人才事务方面注重政策手段而忽视了法律手段，就会在我国政府部门与海外高层次人才之间形成沟通的障碍，降低服务和管理的效率。如果不能从法治建设源头上处理好引进海外高层次人才与出入境、工作、居留和融合的关系，可能使引进海外高层次人才在与决策者和执行者愿望相悖的框架内徘徊。因此，特提出加强国际人才制度化建设工作。

三、加强我国移民人才战略的制度和法律建设建议

金融危机以来，世界各主要发达国家的移民与工作签证政策呈现出“重质轻量”的趋势。这些国家旨在通过调整工作签证，引进高技术人才带动国内经济恢复。在此背景下，我国的人才流失问题将更为严峻。如何借鉴发达国家人才引进政策优势，完善我国人才工作签证制度，吸引更多的海外人才来华工作与服务，是当前亟待探讨并解决的关键问题。加强我国移民人才战略的具体建议：

一、完善引进海外高端人才相关法律及配套政策。引进海外高端人才必须从法制建设的根源上解决问题，确立引进海外高端人才促进国家经济社会发展的立法目的，建议国家有关部门就《中华人民共和国外国人入境出境管理法》相关实施细则、《外国人在中国就业管理规定》、《外国人在中国永久居留审批管理办法》和草案等进一步征求专家意见并进行修订。更重要的是，在法律法规鼓励海外人才引进的大方向上，建立相应配套的具体落实政策，包括用人单位的责任制度、人才引进工作机制、税收优惠政策、安家补贴等具体办法。

二、加快完善中国“绿卡”制度。要想真正留住海外人才，方便他们来华创新创业，还需完善外国人在华永久居留制度。具体来说：第一，需要简化绿卡审批程序。我国绿卡制度

是以政府主导来配置资源，行政审批过程复杂繁琐，令人才“望而生畏”。第二，以“经济建设”为中心的同时，重视人才引进的多样化。除了投资绿卡和国家贡献绿卡之外，其他类别都以在中国已有工作经验为前提，制度性地忽略了人文社会学科的人才、创意人才、创业型人才。第三，我国是以职位、职称为评判标准，非常主观且难以操作。例如“担任副总经理、副厂长等职务以上或者具有副教授、副研究员等副高级职称以上以及享受同等待遇”，“副总经理、副厂长”这样的门槛规定，需要在与国际接轨方面做进一步努力。

三、以政策规范引进海外高层次人才向以法律调整引进海外高层次人才转变，来加强当前人才工作。实现以政策规范引进海外高层次人才向以法律调整引进海外高层次人才转变，是加强当前人才工作的重要需要和趋势。2008年《引进海外高层次人才暂行办法》是一部具有出入境、移民、引进海外高层次人才基本法性质的法律，但与《外国人入境出境管理法》、《外国人在中国就业管理规定》、《外国人在中国永久居留审批管理办法》的滞后性、落后性规定存在冲突。《草案》及其配套管理办法接下来应该以法律化和制度化的手段，顺应引进海外高层次人才的蓬勃发展趋势以及其他国家和地区引进海外人才的制度做法，将我国目前人才战略和人才计划的精神制度化、法律化。

四、建立鼓励海外高层次人才入境工作、长期居留、移民入籍的根本制度。我国2004年出台的绿卡制度，并不是一个完善、系统的法律，一方面内容只相当于长期签证的规定，没有政府评估、用人单位担保、国民待遇、申请入籍等具体内容；另一方面，也并不是建立移民申请与许可的基础之上，只注重短期使用外籍人才。因此，我国需要探索建立中国的技术移民和投资移民法律体系，完善人才绿卡制度，结合“政府主动招纳”和“人才主动申请”两种模式去全球竞争顶尖人才。

五、为原籍中国而非自愿放弃中国籍者直接发放长期免签证的“侨胞证”或“华裔卡”、“人才居留证”。发展中国家与发达国家情况不同，过去流失了大量人才，现在相比也缺乏足够竞争力，因此主要吸引对象一般是本国外流的留学人才和族裔人才。印度、菲律宾、墨西哥、巴西、越南等国家都因此在上世纪90年代开始改变国籍政策，承认双重国籍。在目前没有双重国籍政策下，我国可以考虑针对各项记录良好、原籍是中国以及海外出生、符合高层次人才认证条件的华裔高端人才，都简化签证审批手续，直接发放永久居留证。

我们需要打造一个中国梦，这一个“中国梦”既是对内的，能让国民相信有才华之士能够发挥才能，并且通过才华获得成功的梦想，并且形成尊重、信任、热爱知识与科学的氛围。也是对外的，一个能让全球人才愿意来中国发展、愿意到中国安家的梦想；一个认为在中国能赚到钱，但又愿意把赚到的钱留在中国，并愿意把在海外赚的钱也带到中国来的梦想。这个“中国梦”不仅仅是获取财富的“中国机会”，也是留下财富和人才的“中国归宿”。如此，中国才能在 21 世纪实现真正的崛起。

坚持高端引领 推动创新转型

托马斯·弗里德曼先生认为，在知识经济时代“世界是平的”，人才的跨国流动和人才国际化是其最基本的特征。后国际金融危机时代，世界经济进入调整期，生产、贸易国际化程度呈加快调整的趋势，很多国家和地区为在经济全球化中占据主动，都力图拥有更多高端人才资源。2011 年 11 月 19 日，美国众议院两党以压倒性的 389 对 15 票，通过一项吸引高学历移民的法案，该案将在 2015 年完全取消人才职业移民的国家配额上限，旨在留住更多世界各国的优秀高科技精英，使其为美国的科技发展和保持国力贡献力量。

一、高端人才的战略引擎地位

《国家中长期人才发展规划纲要（2010--2020 年）》（简称《人才规划》）提出了中国要进入世界人才强国行列的战略目标，这对于中国未来 10 年乃至 30 年的深刻转型有着重要的战略意义，将引领中国从人口红利向人才红利转变，从中国制造向中国创造转变，从招商引资向招商引智转变，从硬件建设到软件建设转型，从投资拉动型经济向人才拉动型经济转型，从资源密集型到知识密集型经济增长转型。中国在过去 30 年靠人力低成本优势和对外开放结合创造了中国经济的腾飞，未来 30 年必须要靠抓人才工作来实现全方位转型。而人才工作的关键，在于高端人才。

《人才规划》把“高端引领、整体开发”确定为指导方针，体现了我国人才队伍建设的基本布局。2011 年底召开的全国人才工作座谈会强调，“高端引领是人才队伍建设的战略重点”。所谓“高端引领”，是指高层次人才在经济社会发展和人才队伍建设中的引领作用。而

高端引领人才是指国际化的高层次人才，是人才队伍的核心和灵魂，是提升区域竞争力的核心资源，对经济社会发展具有关键支撑作用。

目前，北京已经进入全面推进世界城市建设、实现创新转型的关键时期，通过高端人才引领人才队伍发展，是驱动企业创新转型、促进产业优化升级和发展方式转变重要引擎。坚持高端引领，实现转型发展，需要构建更为开放的人才工作体系，就是要树立与高端人才发展相适应的新观念，实施更开放的人才政策，按照国际通行的人力资源规则和惯例，在全球范围内开发和配置人才资源，全面参与国际人才分工和竞争，加大力度把各方面优秀人才集聚到北京。

二、高端人才的竞争趋势

高端人才往往是新知识的创造者、新技术的发明者、新学科的创建者、新财富的缔造者、经济社会发展的领航者。21 世纪以来，高端人才作为国家发展最稀缺的战略资源，引领作用日益明显，战略地位更加突出，各国纷纷专设各种人才计划，创造人才发展的科研、产业化、创业环境，以研究机构、跨国公司、社团为载体等多渠道培养和吸引人才。

专设各种人才计划和项目吸引人才。通过各种人才计划和项目吸引高端人才是当前国际最为突出的一个特点，效果也最为显著。欧盟致力于 27 个成员国间建立整体科技项目与人才自由流动，目的就是通过分工协作与智力共享，使各国能以最小的成本获得最大的成果。加拿大在 2000 年设立了首席研究员计划；德国设立“亚历山大·洪堡教席”奖来吸引国际优秀人才到德国进行科学研究。2009 年，韩国投入 122 亿韩元设立了世界级研究机构计划。按照这个计划，入选该计划的研究机构主任必须是从国外招聘的卓越科学家，机构的研究人员中必须有 50% 的研究人员来自国外。中国 2008 年开始实施的“千人计划”、人才特区等相关计划。

创造人才发展的科研、产业化、创业环境。许多国家对人才进行减、免、退、补税来间接提高人才的待遇，完善高科技园区、产业园等配套产业化条件，聚集人才。以色列移民吸收部设科学吸收中心，最开始两年国内用人单位只需支付所雇用高科技人才工资 15%—20%，

其余由科学吸收中心支付。硅谷是世界的高科技产业中心，但自 80 年代以来所创建的高科技公司 30% 都有 1 名印度或中国裔的创始人，2005 年度根据营业额评选出的硅谷上市公司 150 大企业当中，有 18 家华裔企业。硅谷科技园成为美国吸引外国高科技人才的中心。另外如日本的筑波科技城、韩国的大德科技园和台湾地区的新竹科技园等，都能吸引不少外国人才，有的甚至成为人才回归中心。

以研究机构、跨国公司、社团为载体，多渠道引才。政府在人才引进方面的角色已由原来的劳动力市场需求的“应对”式服务发展到对本国发展所需要人才提前规划。如香港的高端人才引入计划，政府主动出击的另一个反应是政府成立各种搜寻国际人才的机构。当许多国家意识到海外族裔人才可以成为自身发展的积蓄，同时在国外开展人才回归计划又有所不便时，就会采取资助成立民间社团的方式来引导海外人才为国服务。1999 年，联合国教科文组织发现了 41 个正规知识联系网络，把 30 个国家与它们在海外的技术人才联系起来。

三、高端人才队伍建设重点

目前北京高端人才队伍建设面临三个问题，现有规模与现实需求无法匹配，人才结构与产业升级无法匹配，国际化程度跟不上全球化竞争的步伐。北京人才资源总量大而且分布密集，但高端人才数量还比较少，特别是具备世界领先水平的将才、帅才相对紧缺，带动现有产业升级、促进新兴产业发展的高端人才仍然偏少。加强高端人才队伍建设需要做好以下几点。

首先，树立与高端人才发展相适应的新观念。高端人才具有鲜明的国际化特征，主要包括社会经济总体水准和基础教育、继续教育的完备程度；人才结构的跨文化容量，即吸收和容纳不同国家各类人才的数量和质量；不同文化背景人员之间，是否保持良好的沟通、理解和合作共事，并具有较高的工作效率；人才总体实力及其在全球经济、社会、科学技术领域的创造发明能力和国际交流能力。使高端人才与经济全球化协调发展、相互促进，一是树立经济结构和人才结构同步调整的理念；二是树立产业招商与产业招才同步实施的理念；三是树立既提高高端人才的存量和增量，又促进高端人才在城乡、区域、产业、行业 and 不同所有

制之间的合理分布的理念；四是树立高端引领与人才队伍整体统筹协调的理念。

其次，实施更加开放的人才政策。更加开放的人才政策具有鲜明的国际化特征，内容涉及人才构成的国际化、人才素质的国际化、人才活动空间的国际化，主要包括社会经济总体水准和基础教育、继续教育的完备程度；人才结构的跨文化容量，即吸收和容纳不同国家各类人才的数量和质量；不同文化背景人员之间，是否保持良好的沟通、理解和合作共事，并具有较高的工作效率；人才总体实力及其在全球经济、社会、科学技术领域的创造发明能力和国际交流能力。实施更加开放的人才政策，可以先做好以下几个方面：充分发挥“千人计划”和“外专千人计划”等国家级引进人才计划的示范效应；吸引外籍高层次人才来京工作，加大引进国外智力工作力度，完善外国人永久居留权制度，试行人才签证类别，探索实行技术移民和投资移民；加强人才开发的国际交流与合作，建立国际人才流动的新秩序。

再次，加大吸引国际化人才工作力度。从2001年到2010年的10年间，每年来中国工作或交流合作的外国专家有30万人次，许多是国际高水平学术机构或知名跨国企业、获得国际重要奖项、具有重要国际学术影响力的著名专家学者。加大吸引国际化人才，要按照前瞻性、时代性、针对性、导向性和可操作性的原则，重点健全“四个机制”。一是围绕“人才流动国际化”，建立人才资源的引进机制。着眼于构建来去自由的流动体制，实行人才流动体制“柔性化”。二是围绕“人才素质国际化”，建立人才资源的培养机制。构建终身教育体系，多层次全方位地办教育。三是围绕“人才价值国际化”，建立人才资源的薪酬机制，须知国际人才具有全球人才全球定价的特性。四是围绕“人才使用国际化”，建立人才资源的评价机制。

以推进人才国际化为引领，放眼全球广纳英才，推动国际化人才队伍的建设，是推进北京转型发展的保证。北京应该着眼产业及社会发展，把推进高端人才引领，推动人才队伍国际化放到突出位置。创新创业环境的活化、新兴产业的涌现、“三个北京”的发展，为高端人才在北京发展带来无限机遇。吸引世界各国的国际化人才来京发展，分享北京的发展机遇，是未来北京建成世界城市的必然要求。

简 讯

聚焦“美国大选对中美关系的影响”研讨会

2012年10月29日，中国与全球化研究中心在欧美同学会举办了“美国总统选举对中美关系的影响”的研讨会，邀请美国著名研究中心和智库美国东西方研究所（East West Institute）副总裁 David Firestein（方大为）先生对美国总统大选作了精彩的演讲。作为世界上最大的发展中国家和最大的发达国家，健康稳定的中美关系不仅符合两国人民的利益，也有利于世界的和平稳定。

本次研讨会由中国与全球化研究中心主任王辉耀和副秘书长林永青共同主持，中国人民大学讲师张晓萌、北京邮电大学经济管理学院教授阚凯力、中国人民大学历史学院副教授宋云伟、国家发改委对外经济研究所国际经济合作室主任张建平、中国人民公安大学系主任王莉、中国智慧工程研究会副会长武建东、全球华人华商联合总会书法家艺委会主席蒋慧卿、Standard Fund 投资总监王志文、中美国剑桥长青商学院董事长彭磊、北京信息科技大学公共管理系李仙、中国医学科学院吕滨、美国德桥教育总经理李洮、香港《东方财经》杂志李冰、中国人民对外友好协会副主任李新玉、财智谷创始人兼 CEO 卢基明、国社会科学杂志社编辑张平、新华社财经国家周刊研究总监史晨、中央党校国际战略研究所国际关系史副主任赵磊以及其他各界人士参加了研讨会。

作为美国的资深外交官和中美关系问题专家，方大为从美国政治、经济和选民的角度对总统大选进行了解读。他认为美国总统竞选的实质是交流，成功的竞选者需要成功地与美国民众交流。决定总统大选胜负的不是竞选者对各种问题的看法和他的执政理念，而是在选民中建立起认同感，让民众相信竞选者可以带给他们想要的生活。方大为说，美国总统竞选的实质是给每个美国人更多选择的机会：通过教育让美国的孩子受到良好的教育从而有选择未来的权利；通过医疗改革使美国人民获得好身体从而有选择好工作的权利。针对不同的选民团体，方大为指出西班牙裔选民更倾向于支持奥巴马，古巴裔选民更倾向于支持罗姆尼。由

于就业和经济问题成为这次大选的关键，争取女性选民的支持就成了此次大选中争夺的重要对象。同时，美国的犹太选民对总统大选有重要作用，美国有 600 万犹太人口，占选民总数的 2%，如果 80%以上的犹太选民投票给奥巴马，奥巴马就会连任；如果 75%的犹太选民投给奥巴马，罗姆尼就会获胜。

对于中美关系，2012 年三轮总统大选电视辩论与以往相比有三个不同点：一是把中国作为竞争者，不再关注中国人权；二是中国已成为美国经济发展的国内问题而不是外交领域的国际问题；三是本次美国大选重点是与中国相关的经济问题，较少提到欧洲、日本、台湾、南海和东海等传统话题。其实，美国总统大选中对中国的负面的描述更多是媒体宣传的特点决定的，因为只有这样才能吸引选民的注意。美国人可以不认同中国的观点，中国人可以不认同美国的观点，然而不要将对方妖魔化，中美关系的健康发展需要双方长期的共同努力。

全国留学人员回国创业高级研修班成功举办

2012 年 10 月 27 日至 30 日，由中国留学人员回国服务联盟、人力资源和社会保障部留学人员和专家服务中心、中国留学人员回国创业专家指导委员会主办、中国与全球化研究中心协办的“全国留学人员回国创业高级研修班”于在江苏省昆山市举行。

本期研修班学员包括各地“千人计划”创业人才入选者，获得 2011 年度“中国留学人员回国创业启动支持计划”资助的留学人员，入选首批“最具成长潜力的留学人员创业企业”的留学人员，省部共建国家级留学人员创业园和各地人力资源社会保障部门留学人员服务机构重点支持的留学回国创业人员等。

留学人员和专家服务中心副主任李璟、昆山市人民政府副市长党建兵、中共昆山市委组织部副部长、人才办主任陈向荣、昆山市人力资源和社会保障局局长孙旭明等领导参加并出席开班仪式。针对留学人员回国创业中面临的融资、创业环境、企业财务管理、人力资源管理、法务等方面的问题，培训班还邀请了欧美同学会副会长、中国留学人员回国创业专家指导委员会副主任王辉耀、北京专家联谊会理事长、北京中关村论坛协会秘书长夏颖奇、北极光创投创始人兼董事总经理、“千人计划”专家邓锋、安永华明会计师事务所合伙人葛明携安

永团队、北京中瑞诚联合会计师事务所合伙人邵雪春、美国德杰律师事务所负责亚洲业务开拓的执行合伙人陶景洲、猎头博士后宋斌等著名专家、成功创业人士为学员作了授课答疑。会议组织高研班学员参观考察了昆山清华科技园、小核酸产业基地、科博馆、美术馆、光电产业园、花桥国际商务区等科技产业园区，并与当地企事业单位进行了交流。

鼓励留学人员回国创办高新技术企业，对于更好实施人才强国战略，具有重要意义。通过此次高研班，学员们不仅了解到国家科技创新与人才战略的重要政策，国家对高端人才的重视和支持，同时我们也了解到如何创业阶段进行融资和上市，更为重要的是学到了企业管理的实际应用技巧。高研班结束后，人社部向学员们颁发了专业技术人才知识更新工程高级研修项目结业证书。

CCG参加“千人计划”南方创业服务中心挂牌仪式

2012年10月26日，CCG主任王辉耀参加“千人计划”南方创业服务中心挂牌仪式。“千人计划”南方创业服务中心是广州建设“国际人才港”的标志性大事，将为广州、广东乃至华南地区产业转型升级提供有力的人才保障和智力支撑。

千人计划南方创业服务中心是中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮同志和中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志亲自策划、亲自指导、亲自推动的重大项目。中共中央组织部副部长李智勇，广东省委常委、省委组织部部长李玉妹，广东省委常委、广州市委书记万庆良，广东省常务副省长肖志恒，广州市委副书记、市长陈建华，中央组织部人才工作局局长孙学玉等领导以及“千人计划”专家联谊会代表，千人计划南方创业服务中心理事会代表，“千人计划”专家代表，中央和地方媒体等出席了挂牌仪式。

南方创业服务中心建成以后，将作为“交流、服务、创业”三大功能的国际化人才聚集发展平台，坚持企业主办、市场运作、国际接轨、政府扶持，充分整合政府、市场和社会资源，为“千人计划”专家和高层次人才开展项目研发、成果转化和创业发展提供全链条、专业化、个性化的综合服务。特别是通过创新的“前孵化”功能，帮助“千人计划”专家和高层次人才克服初次创业面临的风险和困难，突破创业最后“一厘米”障碍，推动科研成果转

化为现实生产力，促进人才、科技与经济紧密结合。

从 2013 年起，广州市财政将连续 3 年每年投入 5000 万元，通过南方创业服务中心引导社会资本加大投入，大力扶持“千人计划”专家创业发展。同时，积极推进南方创业服务中心与广州三大国家级开发区、三大国家级人才基地和九个国家级孵化器、科技园对接合作，建立“千人计划”专家创业示范基地，促进“千人计划”专家企业迅速成长壮大。通过加快转化一批国际领先（先进）技术成果，积极培育创办一批具有国际竞争力的科技型企业，带动一批战略性新兴产业发展壮大，打造成为国内示范、国际知名的国家级领军人才创新创业服务核心载体；打造成为人才蓄水池、创新孵化器、创业加速器、发展新引擎，助推广州新型城市化发展。

CCG出席“时局与前瞻：变革中的抉择”高峰论坛

11 月 2 日，英国《金融时报》2012 中国年度高峰论坛在北京举行，主题为“时局与前瞻：变革中的抉择”。腾讯财经、腾讯微博作为独家媒体合作伙伴将对论坛进行全场图文和微博直播。王辉耀出席了“中国的人才和品牌困境”分论坛并做精彩发言。

参加论坛的还有香港卫视执行台长杨锦麟、英国《金融时报》亚洲新闻编辑 Sevastopulo、FT 中文网专栏作家徐达内、环球天下教育科技集团创始人、CEO 张永琪、华旗资讯集团总裁冯军、南开大学校长龚克、进出口银行首席国家风险分析师赵昌会、微软公司全球资深副总裁张亚勤、罗兰贝格管理咨询公司高级合伙人康雁、清华大学人文社会科学学院教授秦晖、“第三次工业革命与中国”圆桌论坛、全球经济中期将显现通胀风险、民生金融租赁公司常务副总裁王蓉、长江商学院金融学教授梅建平、中国社科院人口与劳动经济研究所蔡昉、中金公司首席经济学家彭文生、英国知名专栏作家 Isbel Hilton、英国驻华大使吴思田、中欧陆家嘴国际金融研究院刘胜军、北大光华管理学院经济学教授张维迎、国家外汇管理局前副局长魏本华、韩国前副财长郑德龟、中国社科院研究员余永定、FT 亚洲新闻编辑 Demetri Sevastopulo、FT 中文网总裁张延、中央电视台主持人田薇、FT 中文网总编辑张力奋等。

王辉耀表示全球化可以分为三个浪潮，第一个浪潮是国际货币流动，有全球的贸易，中

国在这方面做的比较好。第二个浪潮是全球化的资本流动，美元仍然占据主导地位，发达国家仍然占有很大优势。随之而来第三次浪潮就是全球化的人才流动，这方面中国面临很多挑战，现在不仅是留学生，中学生也开始出国，据最新的出国留学报告，中学生占到出国留学的 1/3。中国走出去能不能有很好的品牌也是一个问题。伦敦奥运会开完以后是欧美的企业走出去，64 年东京奥运会是日本企业走出去，88 年汉城奥运会是韩国企业走出去，08 年中国奥运会以后，并没有多少中国企业能够走出去。

CCG主任前往浙江省人才发展研究院讲座

2012 年 10 月 15 日下午，应浙江省人才发展研究院邀请，中国与全球化研究中心（CCG）主任、哈佛大学肯尼迪学院资深研究员、中国欧美同学会副会长王辉耀博士作了题为《国际人才流动趋势与人才竞争战略》的讲座，讲座在浙江大学玉泉校区公共管理学院大楼举行。浙江省人才发展研究院执行院长许为民教授、副院长陈丽君教授以及浙江省委组织部调研室徐仲仪主任、省委人才办徐旻博士、人才院专职研究员和浙江大学师生 30 余人参加了讲座。

王辉耀博士的前沿研究引发了与会师生的积极提问和热烈讨论。针对本土人才国际化、人才培养现代模式等问题，王辉耀博士提出中国应加强中外合作办学来加紧人才培养，并通过创业大学提升创业氛围。同时，他还就中国是否可以承认双重国籍、如何改革出入境制度、如何提高海归人才的政治地位等问题发表了独到的见解。讲座结束时，王辉耀博士欣然接受了浙江省人才发展研究院学术委员会委员的聘书。

中国与全球化研究中心简介

中国与全球化研究中心（Center for China & Globalization, www.ccg.org.cn）简称 CCG，是由中国欧美同学会建言献策委员会所发起，由国侨办海外专家咨询委员会、中国人才研究会、中国国际经济合作学会、清华大学公共管理学院、哈佛大学肯尼迪政府学院亚洲研究中心、香港科技大学中国跨国关系研究中心、英国诺丁汉大学中国研究院、新加坡国立大学东亚研究所和加拿大亚太基金会作为战略合作伙伴的中国国际化智库研究机构。

中国与全球化研究中心吸引了国际和国内一流的专家学者、企业家和公共政策等专家的参与，致力于研究中国在全球化进程中所面临的机遇与挑战等重要课题，为中国的进步与发展提供战略性、建设性和可行性的建议和政策研究，成为国家、社会和企业发展的高端国际智库，为中国的发展建言献策，为中国在全球化时代提供独立的和客观性的研究。

中国与全球化研究中心的研究重点包括：建言献策、国际问题、国际人才、可持续发展、企业国际化、华侨华商、海外留学与海归创业与发展等领域，CCG 尤其在国际人才发展和海归创新创业研究领域颇有建树，如 CCG 于 2008 年参与中组部《国家中长期人才发展规划纲要 2010-2012》的可行性研究工作，负责“国际人才竞争战略”专题研究；CCG 于 2011 年 5 月完成了人力资源和社会保障部委托的“完善中国绿卡制度”的课题研究报告；CCG 于 2010 年圆满完成了国务院侨办委托的“海外华人华侨专业社团现状及发展趋势”研究课题，并荣获国侨办优秀课题论文二等奖；由 CCG 编辑出版的《中国留学人才发展报告》是国内首次专门研究和出版中国出国留学和回国发展的蓝皮书。

中心还通过研究、出版、刊物和讲座等一系列的方式，研究中国在全球化的进程中所面临的机遇和挑战，提出相应的研究和政策对策，供政府、企业和公共机构等有关部门决策采纳和参考，成为中国与全球化发展进程中高层次的智囊团和思想库。

中国与全球化研究中心目前已成为中国有关部门政策咨询的一个国际智库，承接了多个国家部委和地方政府的课题；并同全国人大，全国政协和国家有关部委保持密切联系和畅通的建言献策渠道，为这些部门提供咨询和参考；已向中国政府有关部委提交过多份建言献策报告，影响和推动政府的相关决策，其中部分报告已经成为国家推出的政策参考和依据。

中国与全球化研究中心也是海内外留学人员、中外专家学者、企业家和前政要智慧和思想交流的平台，通过举办圆桌、午餐会、研讨会和中外论坛等一系列活动，建立广泛的国际交流和思想影响力的网络。