

# 中国与全球化研究

China and Globalization Research

欧美同学会建言献策委员会 主办

2009年 总第1期

## 要 目

国际问题	郑永年：中国应把外交战略重点转移到亚洲
经济危机	陈兴动：建议紧急启动大学毕业生实习计划
国家创新	杨 澜：关于发展社会组织开辟新就业渠道的建议
和谐社会	汤 敏：对于下轮经济刺激计划的建议
就业问题	邓中翰：建议制定中华人民共和国技术创新法
	薛 澜：中国医疗服务机构的改革建议
依法治国	王俊峰：关于建议依法治国必要依法行政的建议
深化改革	袁 岳：建议允许不同机构提出不同改革方案
教育改革	王辉耀：改革一考定终生的高考制度建议
内需经济	陈志武：刺激经济需从建设热向促内需转型
国企改革	高志凯：加强国有企业的内控管理制度的建议
民营企业	项 兵：建议放松管制与拓展民企的参与空间
金融改革	张红力：关于推动社会效益投资发展的建议
	张懿宸：关于发挥私人股权投资基金作用的建议
住房问题	毛大庆：北京市房地产业应对金融危机的建议

中国与全球化研究中心 编

北京万达广场3号楼3008室 邮编：10022 电话：010-58207950 邮件：[wrsajyxc@gmail.com](mailto:wrsajyxc@gmail.com)

# 目 录

## 国际问题

郑永年：中国应把外交战略重点转移到亚洲 ..... 3

## 金融危机

汤敏：对于下轮经济刺激计划的建议 ..... 4

## 创新型国家

邓中翰：建议制定《中华人民共和国技术创新法》..... 6

## 和谐社会

薛澜：中国医疗服务机构的改革建议 ..... 8

## 就业问题

陈兴动：建议紧急启动大学毕业生实习计划 ..... 10

杨 澜：关于发展社会组织开辟新就业渠道的建议 ..... 11

## 依法治国

王俊峰：关于建议依法治国必要依法行政的建议 ..... 12

## 深化改革

袁岳：建议允许不同机构提出不同改革方案 ..... 13

## 教育改革

王辉耀：改革“一考定终生”的高考制度建议 ..... 14

## 内需经济

陈志武：刺激经济需从“建设热”向促内需转型 ..... 16

## 国企改革

高志凯：建议加强国有企业的内控管理制度 ..... 17

## 民营企业

项兵：建议放松管制与拓展民企的参与空间 ..... 19

## 金融改革

张红力：关于推动社会效益投资发展的建议 ..... 20

张懿宸：关于发挥私人股权投资基金作用的建议 ..... 21

## 住房问题

毛大庆：北京市房地产业应对金融危机的几点建议 ..... 23

◆ 国际问题

## 中国应把外交战略重点转移到亚洲

新加坡国立大学东亚研究所主任 郑永年

无论从哪个角度上说，中国的战略重点应当在亚洲。中国是亚洲国家，亚洲是中国的大后院。中国的崛起应当首先在亚洲。如果中国要成为世界大国，在世界事务上扮演一个大国应当扮演的角色，那么就首先不仅要成为亚洲大国，而且有实实在在的能力来处理亚洲问题。但是，一旦当焦点转移到中国的实际外交政策、政策行为和政策绩效时，就会发现中国外交政策的方向在亚洲正面临着越来越严峻的挑战。

在很多年里，中国的外交重点有二，一是大国外交，二是资源外交。大国外交比较清楚，就是中国和主要大国的关系，主要是中美关系，可以说这方面花费了中国最多的人力、物力和财力。大国外交很重要，因为它是整个国际秩序的构架。中国要成为当今国际秩序的一个重要支柱，就必须参与大国外交并且成为重要一员。

在资源外交方面，主要是和非洲和拉丁美洲的关系。这些年来，中国的“走出去”战略在发展中国家主要是这两个区域。中国在这些区域有大量的投资，主要是国家资本。同时，中国高层也频繁而高调地访问这些区域。这方面给西方的感觉是，中国的确崛起了，其影响力已经达到世界的各个角落。

其实，在中国的外交概念中，周边外交应该要有特殊的意义。在这方面，中国提出了睦邻、安邻和富邻的政策取向。实际行为也不少。但是，中国却在亚洲正面临越来越多、越来越棘手的问题。可以说，当今世界上的绝大多数热点问题都发生在中国周边，其中很多和中国直接相关，包括朝鲜半岛问题、东海问题（应当包括钓鱼岛问题）、南海主权纠纷、和南亚印度的边界问题等。

上述周边这些地方和这些问题，都可以转化成为重大的危机，稍不注意，就会随时爆发出来。可以说，在所有这些问题上，中国除了应付，还没有发展出任何有效的战略和策略来求得问题的解决。出现这种窘况表明

中国在亚洲战略上有很大的反思空间，有两个问题很突出：一是与其他区域相比，对亚洲的人财物力投入不够。二是在同周边国家外交中，出了钱和力，但因为执行不当，反而导致了很大的抱怨。在这一点上，中国有关方面的确需要考量中国的软力量问题。

很长时间以来，因为把大部分精力放在大国外交，中国的外交思维过于美国化，重大国，而忽视小国。中国的战略和外交必须考虑到中国周边的特殊环境，因此，我认为中国的外交战略重点还必须添上亚洲。否则，根基不稳，哪能谈崛起。

## ◆ 金融危机

# 对于下轮经济刺激计划的建议

中国发展研究基金会副秘书长、欧美同学会建言献策委员会副主任 汤敏

种种迹象表明，美国经济在2009年复苏的可能性愈来愈小，我们要做好全球经济长期衰退的最坏准备。除了已经出台的四万亿投资计划与一系列产业振兴计划之外，当前应该着手准备第二轮的刺激经济计划。如果有新一轮的刺激经济计划，我认为应该把重点放到启动和引导民间投资与消费上来，引导民间资本投资到节能减排、环保、社会发展、中小企业与农村发展等这些急需投资的领域。

### 一、以拉动民间投资为主

民间投资除了对保增长有重要的意义之外，对促内需、调结构的战略方针也十分重要。民间投资在我国的固定资产投资中已经占了70%以上。没有民间投资的配合，不但保八的目标难以实现，促内需、调结构的战略意图也不容易达到。要保增长、促内需、调结构，重点就要引导民间投资，并且使民间资金能够更多地投入到中小企业、三农、节能环保等中国经济与社会发展的短板领域当中。投资的方式也要发生变化。政府可以更多地通过贴息、补贴、合作的方式，与民间资金共同投资项目。这样才能

四两拨千斤，用少量的政府资金把民间投资调动起来。

## 二. 开放更多的民间投资新领域

有一些领域并不需要政府花钱，只要加大改革力度就能调动出大量的民间投资来。例如可以加速开放一些政策上并没有不让民间投资、但由于种种原因被排除在外的新领域，如金融、通信、石油能源、基础设施领域等。当前民间投资一个大亮点是小额贷款公司，可以考虑加快推广，而最大风险是监管力量不足，导致一些地方出现非法吸储现象。建议批准每五个小额贷款公司就配备一个专职的非法吸储监查员，配合当地政府金融办进行监督。另外一个当前可以大量调动民间投资的方式是为创业投资引导资金。中小企业的融资，除了从银行融资外，还可以通过风险投资、创业投资等方式进行股权融资。

## 三. 通过缓税帮助企业渡过当前难关的建议

为解决第一轮四万亿刺激经济计划不能很快惠及中小企业的问题，建议启动一个中小企业部分缓交2009年企业税计划。具体做法为：使中小企业2009年的税赋减少50%。当明年或后年经济情况好转时，缓税企业再分五年把所欠的税费逐渐补齐。与此同时，财政部按缓缴税额发一笔国债，用于今年的财政开支。这种方式帮助中小企业的力度大，见效快，操作简单。这就等于是直接减少了中小企业一万多亿人民币的成本。缓税的方式对所有中小企业一视同仁，不会像当前的很多救市措施一样产生苦乐不均的现象。有一些企业已经缺乏竞争力，本来就应该被淘汰。这些企业恐怕即使是缓交税后也救不起来，该淘汰的还是要淘汰，因此，缓税的方式也不会造成市场扭曲，影响结构性改革。与一些学者建议的减税方式不同，这一措施不会使政府永远地失去一部分收入，并不影响政府的正常运作。

## 四. 利用家政市场解决上千万农民工就业

当前最令人担忧的是农民工与大学生失业问题。家政服务业还有很大吸纳农民工就业的潜力。目前全国家政行业已经吸纳了1500万人，是仅次于建筑业的农民工第二大就业领域。这一行业目前还能吸纳几十万包括大学生在内的家政管理人员。但由于政府对这一行业重视不够，培训不足，缺乏对家政的强制性保险机制以及对家政公司没有规范管理，使这千万级就业的大行业基本上处于无人规范与管理的状态。建议有关部门迅速组织一次调研，在保险、培训、税收等方面给家政行业一定力度的扶持。在新的刺

激经济计划中，提供一部分资金补贴对从事家政行业的农民工培训，实行强制性地家政服务保险，规范家政公司，使这还能再容纳上千万就业、增加上千亿农民收入的大市场健康成长。

### 五. 发动停产企业参与农民工培训工作

解决农民工失业的办法之一是开展对下岗农民工的培训计划。然而，农民工输出地的培训能力并不能适应这样大规模的培训工作。建议通过招投标的方式，把输入地一部分停产或半停产的企业短期内改造成农民工培训基地来承担培训工作。师资可以一部分外请，一部分为本厂的技术人员或老师傅。企业可以收一部分培训费，用以帮助企业保存实力，渡过难关。农民工的培训费用与生活费，可以由新刺激经济计划中提供。建议有关部门组织人员进行调研，在二到三个城市试点。成功后很快向全国推广。

### 结论

如果全球经济进一步恶化，启动第二轮的刺激经济计划在所难免。在总结第一轮四万亿刺激经济计划经验的基础上，注重对中小企业的帮助，注重调动民间投资与消费，加快改革，加快对内开放。这样才不但可以保增长，促内需，更可以真正把经济与社会发展中扭曲的结构调整过来，使中国经济保持一个长期稳定的发展。

## ◆ 创新型国家

# 建议制定《中华人民共和国技术创新法》

中星微电子董事局主席 邓中翰

当前，以增强自主创新能力为核心的国际高科技竞争日趋激烈，发达国家充分认识到法律对于保护科技创新的作用，纷纷出台了鼓励技术创新的专门法规。在我国大力提倡自主创新、建立创新型国家的背景下，借鉴国外科技创新立法的先进经验，结合我国情况，制定《中华人民共和国技术创新法》，将为我国建设创新型国家提供制度和法律保障。并且，以法律

形式对科技创新的相关内容加以规定，对提高科技创新能力，增强国家综合国力，促进社会经济可持续发展也有着重要的意义。

建议《技术创新法》包含如下内容：

（一）设立国家自主创新工作委员会，有效协调人力、物力和财力，对技术创新政策和法律在制定、执行中出现的问题进行协调、监督和反馈。

（二）关于税收优惠的内容。以《技术创新法》为总法，将目前分散在国务院、财政部、国家税务局各种通知、规定中具体税收优惠政策进行归纳梳理，消除现行法规之间的重复和矛盾，加强科技税收优惠的规范性、透明性和整体性，逐步过渡到间接税收优惠政策为主。我国现行科技税收优惠政策局限于税率式与税额式的直接优惠，方式单调，应该借鉴发达国家经验并结合我国国情，增加使用发达国家普遍采用的加速折旧、投资抵免、技术开发基金等税基式优惠手段。

（三）增强对人力资本的激励，为高新技术人才提供税收优惠。

（四）加大对企业R&D联合体的税收、政策等支持，促进科技开发和成果转让的有机衔接。

（五）规范科技投入领域和比例的法律内容。

（六）建立关于风险投资的法律内容。

（七）建立关于成果转化的法律内容。

（八）建立关于鼓励科技创新主题多元化的法律内容，积极推进产学研有效结合。

（九）进一步加快国民经济信息化进程，培育懂科技、会经营的人才，营造良好的自主创新的环境和内容。

（十）建立支持中小企业技术创新的法律内容，同时也引导大型企业加大技术创新投入，增强发展活力。

（十一）按行业组建不同的创新基金，成立独立专业机构进行管理，最大限度地发挥引导和支持职能。政府则加强监管，确保基金健康运行。

（十二）建立关于政府采购支持自主创新的内容。

（十三）规范关于科技人才权益的内容。

（十四）规范关于企业作为主要创新主体的权益的内容。

（十五）增强法律的规范性、可操作性、可诉性，明确规定相关法

律责任及制裁措施。

综合来说，制定《中华人民共和国技术创新法》与我国《宪法》、《科学技术进步法》等较高层次法律规定是相一致性的，也符合国家经济发展和建设创新型国家的要求。因此，这一法律的建立，将帮助国家解决技术创新中出现的问题和矛盾。

## ◆ 和谐社会

# 中国医疗服务机构的改革建议

清华大学公共管理学院院长、欧美同学会建言献策委员会副主任 薛澜

当前中国的医药卫生体系存在许多问题，如社会普遍反映的看病贵、看病难、以药养医、医德医风败坏、个人承担医疗费用过高等。这些问题很多有目共睹，没有什么争议，但对这些现象背后根源的认识则大相径庭。实际上，当前医药卫生体系问题的根源在于中国的医药卫生体系改革滞后导致了医疗卫生服务机构的“行政商业化”：政府投入不足导致公立医院过分追求经济效益，构成了过度医疗的经济动力；“以药养医”与“药品虚高定价”引发了“回扣促销”，构成了过度医疗的现实基础。

关于医药卫生服务改革应该考虑的基本原则，科尔奈与翁笙和在分析东欧国家卫生部门改革时提出的9项原则值得借鉴：

(1) 个人权利——要推进的变革必须增加个人在福利事务中的决策范围，减少政府的决策范围；

(2) 一致性——帮助受苦的人、困境中的人和弱势群体的人；

(3) 竞争性——不应该存在国家所有和控制的垄断，允许在不同的所有制形式和协调机制之间存在竞争；

(4) 有效激励——必须建立提高效率的所有制和控制形式；

(5) 政府的新角色——国家在福利部门的主要功能必须是提供法律框架，监管非国有机构，并提供最后的救助与保险。国家有责任保证每一个



公民享有获得基本教育和医疗保障的权利；

(6) 透明性——改革必须先通过公开的、公众知晓的讨论然后再行实施；

(7) 改革方案的时间要求——必须留出时间，让福利部门的新机构得到发展，让公众学会适应；

(8) 和谐增长——在用于直接促进快速增长的投资资源与用于经营和发展福利部门的资源之间保持和谐的比例；

(9) 可持续融资——国家预算必须有能力和为履行国家义务而提供持续融资。

中国医药卫生体制改革的核心之一就是医疗服务系统的改革。我个人认为基本思路应该包括三个方面：

首先，要明确政府卫生行政部门对医疗服务市场监管职能的定位，确立有效的医疗服务监管体制与机制，成立独立的医疗服务监管机构，并使其与对公立医院的管理职能彻底分开，建立动态的国家统一的医师及护士从业资格认证体系，严厉打击不具备行医资格的各种庸医，并通过各种方式，向全社会提供合格从业医师的信息。

其次，要在税收、信贷、投融资、认证等方面制定有效政策，鼓励社会各个方面对医疗服务行业的投资，鼓励多种形式、多种所有制的医疗机构的发展，鼓励以全科医生为主导的民营医疗服务诊所的发展，鼓励专业化的仪器诊断和化验服务机构的发展，鼓励以住院医院和急诊医院为中心，医疗服务诊所为支撑的区域医疗卫生服务网络的形成。

此外，要加快公立医院事业单位体制的改革，按照不同定位实施分类管理，分类改革。对于各类医院，政府要把对这些医院的管理权和监管权彻底分开，加强对这些医院的行为监督，从源头解决行政商业化的问题。加强对其监管的同时，对于履行公益性医疗服务职责的医院，要有稳定的财政保障和考核标准。

## ◆ 就业问题

# 建议紧急启动大学毕业生实习计划

法国巴黎证券有限公司董事总经理兼首席经济师 陈兴动

金融风暴导致全球经济衰退，也打击了中国的出口型经济。目前，中国就业机会的损失甚至可能大大高于新就业机会的创造，面临着空前的就业压力。尽管人力资源和社会保障部表示要将2009年的登记失业率控制在4.6%以下，但估计到年底，中国的失业率会超过10%。

严峻的就业形势给大学毕业生就业也造成巨大冲击。今年大学毕业生预计超过610万，加上去年、前年毕业未就业的大学生，寻求就业的大学生总数接近800万。据报道，广州今年大学毕业生的就业签约率不到10%，比去年下降50多个百分点。

有鉴于此，建议国家紧急启动大学毕业生实习计划，即凡是2008年有盈利的中外企业都可以按比例向大学毕业生提供实习机会，时间最长为一年，企业和国家对半承担大学毕业生实习期间的生活费用。

具体建议如下：

1. 各省市劳动部门成立专门机构负责大学毕业生的过渡性实习安排；
2. 没有找到工作的大学毕业生到就学所在地或户口所在地的劳动部门登记申请；
3. 劳动部门对当地企事业单位进行调查摸底，了解安排过渡性实习的可能性和数量；
4. 财政部门或社保部门安排资金予以补助；
5. 本着自愿原则，由劳动部门联系企业为大学毕业生提供过渡性实习机会。实习期间，由实习单位和政府对半承担(或协商解决)大学毕业生的基本生活费。

这一措施如果实施得当，可以帮助大学毕业生渡过目前金融危机造成的就业难关、积累工作经验，也可以为企业发现人才提供渠道。

## 关于发展社会组织开辟新就业渠道的建议

阳光文化基金会董事局主席 杨澜

2008年以来，国家从政策层面已经出台了一系列扩大大学毕业生就业的措施。然而，有一类就业市场目前还没有引起政府的足够重视，这就是日益成长的社会组织。目前，民政系统从事社会工作的人员约有45.3万人，平均每天要为1000名重点民政对象提供服务，不能满足日益增长的需要，急需社工队伍的补充，而现有从业人员的总体学历水平较低，70%没有接受过系统的社会工作专业教育，社会组织工作领域的专业人才严重匮乏。

建立职业化、专业化的现代社会服务体系，是市场经济条件下实行社会结构转型的客观要求，鼓励引导更多高素质大学生走向社会工作岗位，能缓解就业压力，也能提升社会组织的服务能力和知识水平。因此我建议：

一、构建社会组织公共服务平台，促进社会组织发展。给予社会组织在法律登记、税收等方面更多便利与政策倾斜，引起他们走上健康发展的轨道。在社工的工作待遇与社会保障方面完善相应法规。加强社会组织人才队伍的建设，分阶梯地实行人员培训与资格认证。二、转变政府职能，加大政策扶持力度。按照政府转变职能和事业单位改革的要求，对政府分离或新增的社会管理和公共服务事项，凡可委托社会组织承担的，通过政府采购等法定方式，向符合条件的社会组织购买，预算单位在年度预算中申报购买服务项目预算，财政部门审核安排。

三、引导大学生就业观念向社会组织方向转变。目前就业市场并没有饱和，社会组织公共服务平台的构建，也为大学生就业提供更多的就业机会。政府可以与学校一起对大学生进行有关社会工作的就业辅导，并组织开展社会组织招聘会等活动。

四、健全监督体系，加强社会组织的监督管理。建立公开透明的社会监督机制。建立社会组织信息披露制度、重大事项报告和公众投诉制度，健全社会组织评估机制和诚信制度。建立健全内部治理结构和管理制度，完善内部制衡和约束机制，建立权责明确，协调运转、有效制衡的内部治理结构。

## ◆ 依法治国

# 关于建议依法治国必要依法行政的建议

北京金杜律师事务所主席、创办人 王俊峰

依法行政是建设“法治社会”的重要组成部分，依法行政要求一切行政机关及其工作人员都必须按照法律的规定，在法定职权范围内，充分行使管理国家和社会事务的行政职能，其行为要做到有法可依，有法必依。依法行政是现代法治国家里政府行使行政权利所普遍遵循的基本准则，也是实现依法治国的根本保证。

不过，现在一些行政机关贯彻和实行依法行政还存在一些问题，其中最突出的现象就是官本位观念难以改变。中国几千年的封建社会高度官僚集权制度，使人们形成了牢固权利本位观念，权利崇拜意识、权大于法的思想。特别是少数基层领导，官本位意识还比较浓厚，依法行政意识淡薄，处理问题常以个人意志力为依据。如果行政权行使不当，将给百姓带来最直接和巨大的伤害。

针对我国的具体情况，提出以下几点建议：

第一、要强化监督，努力形成有效地行政监督机制。首先要建立专门的监督机关，针对违法行政行为进行专项管理，加大处罚力度，同时加强行政人员对于依法行政的教育和管理，从思想上帮助其转变官本位的观念，从而做到对行政行为的事前和事后双向监督。另外还要加大现有的监督机构的力度，如人大、政协，行政监察和审计等机关要充分发挥自身的作用，使依法行政能够更加快速有效的推进。

第二，要加大处罚力度，用党纪和法律严格要求、约束行政人员依法行政。对于违法行政的情况，应该尽快出台具体可行的法律，明确何谓依

法，何谓违法，如何问责处罚，问责之后如何复出等制度，这样监督机关在履行职责时也可以更有效，更准确发现问题，解决问题、一旦发现了违法行政情况则要严肃处理。

## ◆ 深化改革

# 建议允许不同机构提出不同改革方案

零点研究咨询集团董事长 袁岳

对于重大公共事业改革方案的提出与推进，应该尝试多方案改革提议法。首先应该允许多个机构提出改革的不同方案。比如在教育改革方案上，可以有教育行政部门提出的A方案；有民间教育研究机构提出的B或C方案；有某些大学或者多大学联合提出的D至F方案；有半官方或者官方的研究中心提出的G和H方案。

多方案的目的在于针对一个复杂的问题，能够充分提取方方面面的想法与意见，并尽可能地把其中有价值的角度与想法抽取出来。教育、医药等公共事业与广大民众利益息息相关，其中既有很重的积弊，也有很大的既得利益，还有很强的行为惯性，偏听一面就很难获得坚实的公众支持基础。

其次要注意对系统研究方案的资助。深入的研究不可能轻易获得，也不是简单地让各方发表一点自己理性或感性的意见就好，应该有比较系统深入的研究与论证，因此建议政府应针对重大的公共事业改革论证设立专项研究基金，完善基金的申请、审核、公开、评估流程与办法，允许不同的研究主体申请与联合申请方案设计的资助，并最终将所有方案进行公开。多方案公开，使广大相关的公共利益群体与公众有了切实的选择，就有了更为有效的发言。

再次是对于改革方案的公开辩论。为了便于公众更好的理解不同方案并做出明确的选择，也帮助相关决策部门与决策者进行更好的选择，应在媒体、权力机关与政策论坛上设立公开辩论机制，由方案提出者针对改革关

键、所采取的关键措施、对于关键争议点的主张设定提出辩护，并对其他方案提出评价与质疑，开放网络与媒体评论空间，吸收与鼓动更多的公众参与。

第四，可以针对不同改革方案中提出的关键争议点，进行必要的民意测验、专家测评、政策听证、权力机关听证。类似这类的工作也可以进行多轮，相关的听证与政策辩论可以开放媒体直播与现场采访。这一做法也可以推进公众对于策略参与的民主感受，也是问计于民的很好体现。

最后，包括医药、教育、社会保障领域这样的重大事项，涉及到重大资源利益的处理与调动，涉及体制性变革，涉及到权力运用模式的调整，涉及到政府预算的新使用方式，类似这类的公共事业重大改革方案可以有执政党的政策思路与政府的政策倾向的提议，但基本决策应由最高权力机关在最终的公开讨论下做出决定为宜。

## ◆ 教育改革

# 改革“一考定终生”的高考制度建议

欧美同学会副会长、欧美同学会建言献策委员会主任 王辉耀

《国家中长期教育改革和发展规划纲要》工作小组办公室曾发布公告，就重大教育问题向社会各界征求意见，是否取消文理分科也成为整个社会关注焦点，并引发了激烈讨论。回顾中国几十年教育，我认为真正弊端不在于文理分科，而是源自高考的应试教育制度——即中国教育人才选拔的机制。

中国现行高考是典型的一考定终生”，十几年寒窗苦学，却让一次闭卷考试来决定未来上什么学校，学什么专业，甚至一个人一生发展方向（中国大多数大学不能自由换专业）。并且，作为人才培养的选拔机制，关键是这还只考察了学生考试能力，对学生综合素质、人文修养、个人品德、专业素质都没有进行考察。因此，我建议考虑进行如下改革：

第一，建议高考简化，一年可设置多次考试，就像每年可以考很多次托福一样。例如北美的高考一年就有很多次，一次考不好可以不给学校报成绩，你可以选择方便的时间，一直考到你满意为止，再把分数通知你报考的学校。我觉得这种制度比较人性化，它不是考一次，而是可以考很多次。避免对因为生病等而发挥失常的学生不公平。

第二，建议大学录取学生要看平常学习成绩，比如在高中全面的成绩，这样可以看这个学生是否全面发展，综合学习素质如何。中学期间的成绩，包括自修和选修的成绩也应该作为一个高考参考，国外大学就是这样，不光看高考成绩的一时发挥，还要看他平时在中学三年的一贯成绩综合考量。

第三，建议录取学生还要看他的社会活动和公益活动参与情况。我们现在的教育基本是应试教育，完全是培养学生考试能力，从小学开始就是围着高考转。这种制度对学生综合能力、社会能力、社交能力的培养都非常不利。例如国外学生报考美国一流的大学，除了要看他的学习成绩，就还要看他是否做过很多社会活动或公益活动，比如他去养老院帮助老人做很多事，学校甚至规定必须达到做公益工作有多少小时。这个方面实际上非常重要，它培养了学生的公益心和社会实践能力。

第四，建议高考录取学生需要推荐信和自荐信。让学生自己完成不同大学申请以及写作为什么要上大学等文章，或完成所申请学校的作文命题。推荐信则由学校教师、社会实践机构或当地知名人士推荐。这些推荐信要有公信力，主要是让大学从不同的角度来了解学生。同时，自由表达的自荐和推荐信也可以让一些专业非常优秀、但又非常偏科的特殊“专才”有表达自己特长的渠道。

第五，建议高考特别是一流学校还应当有面试，并且放宽一定的自主招生权利。不论是学校自己面试，委托所在地校友面试，或者电话甚至网上面试也好，面试实际上是考察学生很重要的一环，就像找工作面试一样不能或缺一样，有条件的学校也可以进行面试。

第六，建议取消中央直属大学的地区分数歧视。中央直属大学大多集中在北京、上海等经济发达地区，招生优先这些地区。而这些大学的经费却来自于全国拨款。这实际上形成了中西部落后地区将教育投入补贴给发达地区的不正常现象。因此，这种歧视政策不应继续。省属以及地方自办大

学则可以考虑依然对本地学生有所照顾。

培养创新人才的根本就在教育制度改革,包括我们中小学以及高考的选拔机制和培养方向上。我们是鼓励应试人才,还是创新型的人才,这个是我们教育改革关键所在。

## ◆ 内需经济

# 刺激经济需从“建设热”向促内需转型

耶鲁大学管理学院金融经济学终身教授 陈志武

现在中国已经有了体面的基础设施,令人印象深刻的大楼以及过剩的工业基础,但是,中国还缺乏促进内生性增长的足够私人消费。要改变这一点,中国必须提高人民对未来的金融安全感,并使私人收入的增长和GDP的增长相适应。建设一个国家需要的不仅仅是钢铁和混凝土。

### 大型基础设施建设为何不能刺激国内消费?

虽然中国的新经济刺激计划极其强调基础设施建设,但是对诸如医疗和教育这样的社会保障项目投入却堪忧,即使这些社会保障项目可以降低家庭的储蓄压力并增加私人消费。例如中国新经济刺激计划集中于运输系统上,仅仅铁路项目就可能得到5860亿美元经济刺激计划一半以上投资。

这种支出结构并不新鲜。在2007年,中国在医疗、社会保险和失业福利项目上的政府开支总计约880亿美元,即财政预算的15%,GDP的2.4%。既远远低于发达国家,也远远低于发展中国家。例如巴西仅仅在医疗上的开支就占GDP的4.7%。另外,中国在教育上开支大约GDP的3%,而巴西是GDP的5.4%。

由于缺乏对政府预算的公众监督,中国也特别偏向于建设大型实体项目,并且政府几乎维持着对绝大多数国民收入和财富的控制权,从而将这



种偏向的影响最大化。当大多数家庭不拥有生产资料的时候，它们就不能分享资产升值和财产受益。对他们来说，工资是唯一的收入来源。但是，工资的增长速度又远远低于GDP的增长速度。所以，中国的国内消费也就不能以与GDP相适应的方式增长。

### 从出口转向内需应进行两个根本变革

将中国从一个出口驱动型经济体转变成为一个依靠国内消费的经济体，必须进行两个根本性的改革。

首先要“还富于民”，通过对企业以及个人的减税以及退税将财政盈余返还给家庭的行动，让13亿中国人公平地享受到经济增长带来的实惠。对上级来说，有形的项目是最容易识别的东西。但对于大多数人民来说，他们更需要解决医疗、教育、住房、社会保障等最基本的生存问题，而不是一些漂亮的基础建设。

其次，政府的预算过程必须通过国家立法机构的公开听证和经过媒体的公众参与进行公开，因为这样而增加的责任，可以使政府开支离开实体构造建设，向与人民需要相关的项目转移。

如果没有这样的结构改革和中国政府建立在投资上的经济刺激努力最多可以在短期内对经济起到促进作用，它们不能改变中国的出口和投资导向型的经济体系。

## ◆ 国企改革

# 建议加强国有企业的内控管理制度

中国国际关系学会理事、欧美同学会建言献策委员会副主任 高志凯

2008年6月，国资委曾就《中央企业资产损失责任追究暂行办法》(征求意见稿)广泛征求社会各界意见，这充分表明国资委日渐重视加强国有资产保护和完善中央企业资产管理责任制度，同时也表明国资委认识到目前大型国有企业内控管理制度仍然存在问题。笔者曾对大型国有企业的内控管理

制度、法律服务保障等问题进行过专门研究，并对多家著名跨国公司进行了互访和案例分析，发现大型国有企业与著名跨国公司相比，内控管理制度明显存在这几个方面的缺陷：

缺乏独立的法律服务体系。知名跨国公司往往强调，为了确保管理层的经营运作合规合法，公司的法律部必须独立，实行垂直领导，不能依附、受命于所在公司的管理层，甚至法律部人员的任免、待遇、晋升等事项都必须同所在公司的管理层保持独立。这对于确保公司业务与合同的合规合法、对公司管理层形成互相监督发挥了重要作用。目前不少大型国有企业也设有总法律顾问制度和法律部，但几乎无一例外受制于、听命于所在公司的管理层，只是管理层的一个办事机构，没有起到独立监督、互相钳制的作用。这是大型国有企业的制度问题，《暂行办法》也没有解决这个重大缺陷。

缺乏统一的采购体系。知名跨国公司往往强调，建立统一的采购体系，对于防止腐败、提高效率至关重要。例如通用电气公司中国分公司的总经理甚至无权购买一张纸、一支笔，因为中国分公司只能对所需物品提出请求，具体采购必须由通用电气公司的中央采购部统一执行。这样一来，任何供货商试图通过中国分公司的领导拿到供货合同就几无可能，因为中国分公司不负责采购决策，而总公司中央采购部又有严密的风险防范制度，能够杜绝采购环节的腐败。相反，目前大型国有企业内部的采购权十分分散，往往采购大权旁落，每当各部门或各分公司、子公司获得项目立项和预算批准，各项费用支出基本上都由各自管理层自行决定，自行执行。权力造成腐败，绝对的权力造成绝对的腐败，这是中外通用的道理。

缺乏公司业务和职能方面的统一领导和垂直管理。很多知名跨国公司全球运作范围很广，业务面很宽，公司内部结构也很复杂，但是它们十分强调业务和职能方面的统一领导、垂直管理。这就大大降低了发生贪污腐败、造成财产损失的可能性。相反，目前国有企业往往部门、分公司、子公司林立，而且无论什么级别(指总公司、二级公司、三级公司、四级公司等)，几乎不管麻雀大小，必须五脏俱全。由于公司结构和部门设置层层叠叠，环节繁多，又缺乏业务和职能方面的统一领导和垂直管理，容易造成风险频生，漏洞迭出，这大大加重了国有资产保护的难度。

这些制度改进对于有效保护国有资产十分重要。在保护国有资产方面，

单纯依靠人的自觉性远远不够，必须更加重视制度建设和制度保障，必须确保可能造成国有资产损失的大门紧紧关闭，不能让以权谋私之徒可以随意打开，不能等造成国有资产损失之后才去拿他们是问。我们的风险防范应该更加强调前置式、防范型、制度第一，而不是后置式、惩罚型、管理层第一。

## ◆ 民营企业

# 建议放松管制与拓展民企的参与空间

长江商学院院长 项兵

2008年以来，受欧美金融危机影响，全球经济增速明显放缓，占全球经济总量超过60%的欧美发达国家面临衰退。由于中国经济外贸依存度超过70%，这对中国“出口导向型经济增长模式”也产生了较大冲击。长江三角洲和珠江三角洲等众多中小型出口企业都相继倒闭，这种状况无疑会对中国经济增长带来很大的负面效应。

但是，“危机”一词也意味着机会。中国经济有着30年成功发展的基础，中国若能在当前步履维艰的环境中运筹帷幄，把握危机中难得的机遇，进一步放松经济与产业管制，并考虑给予民营企业更多发展空间，就能在一定程度上抵消金融危机的负面影响。

## 发展服务业

自2006年以来，中国致力于经济增长模式与产业结构转型——由出口导向型向内需型社会过渡。但是，经济转型战略任重道远。从全球范围来看，主要国家核心GDP构成都以内需为主。比如美国国内消费占GDP比重约为70%，外贸依存度较高的日本，其内需占GDP比重也达到60%。同样是新兴经济体的印度，内需占比也超过50%。

内需主导的经济增长模式的典型特征是，服务业占GDP比重较高。比如发达国家服务业占GDP比重在60%至70%之间，美国高达82%。印度服务业在2003年达到发展高峰，占GDP比重超过62%，后虽有所调整，但整体占比仍超过50%。比较而言，2007年中国服务业占GDP比重仅为42%，不仅落后于发达国家，也落后于多数新兴经济体。

因此，我认为中国可以从经济战略转型的角度，将积极财政政策运作着眼点放在大力发展服务业层面，支持本土企业在各种服务行业领域内取得更快发展，以实现经济整体由制造业向服务业转型。

### **放松管制，拓展民营企业发展的空间**

目前，中国近70%GDP由民营企业创造，却只拥有30%的经济资源。一些市场规模庞大的产业领域如通信、银行、铁路运输等，基本由国有企业垄断经营。垄断是一把“双刃剑”，从短期效应看，它有助于在金融危机时稳定内部经济。但长期而言，它会抑制竞争，削弱市场资源配置效率，不利于产业结构优化，形成长期经济增长的长期良性机制。

尽管许多国有大型垄断企业已跻身“世界500强”，但在行业排名上，这些中国公司鲜在行业前5名之列。垄断经济往往造就一些内战内行的“高衙内”，而在全局资源整合竞争中却可能被不断边缘化，难以产生印度米塔尔钢铁一样的“世界冠军”。相比之下，部分开放程度较高、民营企业参与度较为活跃的行业，如零售、互联网等，却诞生了苏宁电器、阿里巴巴、百度、分众传媒等这样一批拥有很高市场影响力的私营企业，它们大多实现公开上市，拥有很好的市场竞争力。更重要的是这些企业在各自行业内创造了一个较大的消费市场，创造了许多就业机会，对拉动内需起到了重要作用。

故此，我认为应对全球经济衰退预期，实现中国经济战略转型与自我良性增长，还需进一步深化改革，对一些发展潜力巨大的服务行业领域，进一步放松管制，并给予民营企业更广阔的发展空间。值得考虑的行业可以包括通信、医疗、教育、公共交通、金融、石化、环保等行业。

◆ 金融改革

## 关于推动社会效益投资发展的建议

德意志银行环球银行亚太区总裁兼中国区主席 张红力

社会效益投资 (social investments) 是将投资的社会效益回报放在首位, 同时兼顾经济效益回报的新型投资机制。当前, 国际经济危机加剧, 我国经济增长的外部拉动力效应失灵, 经济增速放缓。2000万农民工失业, 600万应届毕业生难以就业, 在当前形势下发展具有中国特色的社会效益投资, 鼓励国民创业, 缓解就业压力正当其时。

据了解, 目前我国社会效益投资机构主要是一些针对农村贫困人口的乡村小额信贷 (microfinance) 机构以及非营利性 NGO 为投资对象的公益创投 (venture philanthropy) 基金。实地调研显示现存的机构在发展上还面临着如下一些瓶颈: 身份界定, 这些机构多以社团身份运营; 管理架构, 身份上难以定性影响了相应管理架构, 限制了慈善和非慈善性质的社会投资进入; 监管框架和法律规范, 这些机构不同于商业投资活动, 还没有现成的监管框架以及相应的法律规范。

因此, 建议央行、银监会、财政部等相关中央主管部门以及省级银监局等地方相应主管部门进一步研究, 在现有机制上创新, 通过建立明确的监管框架, 给它们搭出一个更适合的发展空间:

(一) 以法规形势承认他们的非盈利性公司, 非慈善团体的“第三类身份”——比如可以界定为“扶贫银行/社会效益企业”, 相应的降低其注册资金和资质要求, 在其组织和业务发展到一定程度, 可上升为公司法人。

(二) 在身份明确后, 建立起相应的监管框架和法律保障, 帮助解决这些机构资金来源和技术力量发展的问题。可以通过试点的形式, 探索如何通过建立起区别于商业银行、确保其服务对象为贫困人群的监管指标, 对其软件系统管理、风险控制体系、贷款品种、服务方式等进行规范管理。

通过建立明确的监管框架, 可以给社会企业搭出一个适合其生存和发展

得空间，鼓励不同来源的资金进入，作为政府投资和企事业单位商业性投资有益补充，为农村人群创造获得金融服务的机会。